

## Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семьдесят третий год

**8429**-е заседание Вторник, 18 декабря 2018 года, 10 ч 00 мин Нью-Йорк

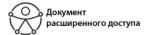
Председатель: г-н Адом		(Кот-д'Ивуар)
Члены:	Боливия (Многонациональное Государство)	г-жа Кордова Сория
	Китай Винея Экваториальная Гвинея	г-н Ма Чжаосюй г-н Эсоно Мбенгоно
	Эфиопия	г-жа Гуадей
	Франция	г-н Делаттр
	Казахстан	г-н Умаров
	Кувейт	г-н аль-Отейби
	Нидерланды	г-н ван Остером
	Перу	г-н Меса-Куадра
	Польша	г-жа Вронецкая
	Российская Федерация	г-н Сафронков
	Швеция	г-н Ског
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-жа Пирс
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Хейли

## Повестка дня

Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные омчеты Совета Безопасностии*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, гоот U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (http://documents.un.org).







Заседание открывается в 10 ч 10 мин.

## Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

## Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос

**Председатель** (говорит по-французски): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании Специального координатора по ближневосточному мирному процессу и Личного представителя Генерального секретаря г-на Николая Младенова.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Младенову.

Г-н Младенов (говорит по-английски): Сегодня я представлю от имени Генерального секретаря восьмой доклад об осуществлении резолюции 2334 (2016), охватывающий период с 13 сентября по 14 декабря. В соответствии с положениями резолюции, я сделаю упор на развитии событий на местах, а также на региональных и международных усилиях по содействию обеспечению мира. Позвольте мне подчеркнуть, что эти события нельзя рассматривать в отрыве от более широкого контекста: продолжающейся военной оккупации Израилем палестинской территории; неопределенности в отношении перспектив мирного процесса и урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств; сохраняющегося контроля движения ХАМАС над Газой и его военной активности; сохраняющейся угрозы войны; односторонних действий, подрывающих мирные усилия; сокращения оказываемой Палестине донорской поддержки; и нестабильности в регионе в целом.

Прежде чем приступить к моему докладу, я хотел бы предупредить об опасной эскалации террористических нападений, столкновений и насилия на Западном берегу. В последние дни и недели наблюдался тревожный рост числа инцидентов, которые привели к трагической гибели израильского и палестинского гражданского населения и израильских военнослужащих. Наши мысли и молитвы обращены к семьям, потерявшим своих близких. Принятые после этих инцидентов меры по обеспечению безопасности, обыски в Рамаллахе, а также приоб-

ретающие насильственный характер столкновения и протесты усугубляют и без того напряженную обстановку. Я присоединяюсь к Генеральному секретарю, который призвал израильские и палестинские службы безопасности работать сообща с целью восстановить спокойствие и избежать эскалации.

Позвольте мне вернуться к моему докладу о резолюции 2334 (2016). За отчетный период Израиль не принял никаких мер по пункту 2 с целью

«немедленно и полностью прекратить всю поселенческую деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим»,

и полностью выполнить все свои юридические обязательства В этом отношении согласно требованиям, закрепленным в резолюции. Я вновь заявляю о том, что любая поселенческая деятельностьявляется нарушением между народного права и служит препятствием на пути к миру. В течение отчетного периода израильские власти предложили или одобрили планы по строительству приблизительно 2200 единиц жилья на Западном берегу. Подавляющее их большинство — почти 2000 единиц — планируется возвести в Восточном Иерусалиме, что способствует дальнейшему смыканию кольца поселений к северу города. Двести из них планируется построить в зоне С, и эти планы находятся в настоящее время на заключительном этапе утверждения. Это наименьшее число планов, выдвинутых и одобренных за квартал, с момента принятия резолюции. В течение этого периода, как и в предыдущем квартале, тендеров на строительство объявлено не было.

В октябре правительство утвердило выделение 6 млн долл. США для ускорения строительства 31 единицы жилья в Хевроне — первых новых строений, возводимых там за 16 лет. Пятнадцатого ноября Верховный суд отклонил апелляцию двух палестинских семей, проживающих в квартале Шейх-Джарра в Восточном Иерусалиме, и, чтобы можно было начать строительство, дал разрешение на выселение около 40 человек. Это решение было принято на основе иска на право собственности, поданного одной из израильских компаний. Девятнадцатого ноября кнессет принял закон, позволяющий при определенных условиях планировать жилищное строительство в национальных парках, распо-

ложенных в пределах муниципальных границ. Эта поправка может способствовать строительству дополнительных единиц жилья в квартале Сильван в Восточном Иерусалиме. Двадцать первого ноября Верховный суд Израиля отклонил петицию, подписанную более чем 100 палестинцами, проживающими в квартале Сильван, с призывом остановить усилия одной из израильских организаций по выселению их из их домов. Эта организация получила контроль над этим имуществом, опираясь на израильский закон, согласно которому израильтяне, но не палестинцы, могут претендовать на земли, которыми они владели до 1948 года.

На всей оккупированной территории Западного берега, включая Восточный Иерусалим, продолжался осуществляемый израильскими властями снос домов и конфискация принадлежащих палестинцам строений. По причине отсутствия выданных Израилем разрешений на строительство, которые палестинцам в зоне С и в Восточном Иерусалиме получить практически невозможно, властями были снесены или конфискованы 152 строения. Согласно информации Управления по координации гуманитарных вопросов, это привело к выселению 103 человек. Двадцать первого октября израильские власти объявили о задержке сноса бедуинской деревни Хан аль-Ахмар — Абу аль-Хелу с целью создать возможность для проведения переговоров с этой общиной и переселить ее жителей с их согласия. Тем не менее, несмотря на широкое неприятие со стороны международного сообщества, угроза массового сноса и выселения сохраняется.

Теперь позвольте мне перейти к проблеме насилия. В резолюции содержится призыв незамедлительно предпринять шаги для предотвращения всех актов насилия в отношении гражданских лиц. Однако насилие и угроза войны никуда не исчезают. В общей сложности израильские силы безопасности убили 75 палестинцев, в том числе в ходе демонстраций, столкновений, воздушных ударов, операций по обеспечению безопасности и в результате других инцидентов. Семь израильтян, в том числе трое военнослужащих и четверо гражданских лиц, были убиты в результате нападений, совершенных палестинцами на Западном берегу, и военной операции в Газе. В течение отчетного периода в Газе вновь произошла эскалация напряженности, которая чуть не привела к началу военных действий между Израилем и ХАМАС.

Одиннадцатого ноября в результате перестрелки, последовавшей за обнаружением в Газе работающего под прикрытием израильского подразделения, было убито семь членов военного крыла ХАМАС и один офицер Армии обороны Израиля (ЦАХАЛ). Боевики в Газе немедленно выпустили 18 ракет и минометных снарядов. В течение последующих 24 часов в направлении израильских городов и поселков велся неизбирательный обстрел, в ходе которого было выпущено около 450 снарядов, — больше, чем за весь период, прошедший после конфликта 2014 года. В израильском городе Ашкелон от взрыва ракеты, выпущенной ХАМАС, погиб один гражданин Палестины. Кроме того, в результате попадания реактивного снаряда в военный автобус серьезные ранения получил один военнослужащий ЦАХАЛ. В ответ на это ЦАХАЛ нанесла удар по 160 целям, идентифицированным как объекты боевиков. Были убиты семь палестинцев, по меньше мере четверо из которых, по имеющимся данным, были членами вооруженных групп.

Одиннадцатого октября ЦАХАЛ объявила о том, что она уничтожила ведущий из Газы в Израиль туннель длиною 200 метров. Семнадцатого октября в направлении 4 Израиля были выпущены две ракеты средней дальности, одна из которых попала непосредственно в жилой дом в Беэр-Шеве, примерно в 40 километрах от места пуска. В ответ ЦАХАЛ были выпущены 10 ракет по объектам на территории сектора Газа. Двадцать восьмого октября трое палестинских детей в возрасте от 13 до 15 лет погибли при в результате удара, нанесенного ЦАХАЛ вблизи заграждения в южной части сектора Газа, в обстоятельствах, в отношении которых между сторонами остаются разногласия. Протесты вдоль заграждения по периметру Газы и вблизи пляжа продолжились, хотя их масштабы значительно сократились, и с начала ноября их характер остается относительно мирным.

С начала ноября не поступало никаких сообщений о нанесении ущерба в Израиле в результате применения зажигательных устройств и запуска воздушных шаров или воздушных змеев с территории Газы. С 13 сентября в ходе протестов и других инцидентов возле заграждения и на море было убито около 43 палестинцев, в том числе девять детей. Самой молодой и самой последней жертвой стал четырехлетний ребенок, который скончался 11 декабря, получив ранение в результате израильского обстрела боевыми патронами в ходе акции протеста возле ограждения.

18-44567 3/**31** 

Тем временем за последние несколько недель ситуация на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме, также ухудшилась. В течение отчетного периода в ходе различных инцидентов, в том числе террористических нападений, столкновений и военных операций, были убиты шесть израильтян, в том числе четверо мирных граждан, и 12 палестинцев. Седьмого октября в промышленной зоне Баркан мужчину и женщину из Израиля застрелил их бывший коллега-палестинец, который впоследствии был убит 13 декабря в результате операции ЦАХАЛ неподалеку от Наблуса.

Двенадцатого октября к югу от Наблуса была убита палестинка, которую предположительно забросали камнями нападавшие из Израиля. Четвертого декабря в лагере беженцев в Тулькарме израильские силы безопасности застрелили 22-летнего палестинца с расстройством психики при обстоятельствах, которые указывают на то, что он не представлял угрозы для сотрудников служб безопасности или других лиц. В отношении обоих инцидентов были начаты расследования.

Девятого декабря в результате стрельбы, открытой из проезжавшей машины вблизи поселения Офра на Западном берегу, были ранены семь израильтян, в том числе четверо детей и беременная женщина, у которой наступили преждевременные роды и новорожденный впоследствии скончался. ХАМАС одобрил это нападение и заявил, что один из преступников, который позднее был убит в ходе операции Армии обороны Израиля к северу от Рамаллы, являлся членом этой группировки. Согласно заявлениям Армии обороны Израиля, в инциденте участвовали и другие лица, которые до сих пор находятся на свободе, и в настоящее время ведется их розыск. Я хотел бы решительно осудить это нападение и вновь заявить о том, что не может быть никакого оправдания терроризму.

Тринадцатого декабря в ходе еще одного нападения, когда был открыт огонь из проезжавшей машины, вблизи поселения Гиват-Асаф два израильских солдата были убиты и один солдат и одна одна израильская женщина получили тяжелые ранения. Как сообщается, преступники, которые скрылись в направлении Рамаллы, по-прежнему находятся на свободе. В ходе операций по задержанию лиц, совершивших нападение в Офре, 10 и 11 декабря несколько десятков военнослужащих ЦАХАЛ

вошли в Рамаллу, где они, в частности, провели обыск в помещении официального Палестинского информационного агентства ВАФА и конфисковали записи с камер видеонаблюдения. Как сообщается, два палестинца были ранены в результате стрельбы боевыми патронами в ходе последовавших столкновений и более 150 человек пострадали в связанных с этим происшествием инцидентах в районе Западного берега в последующие дни.

В своем заявлении от 13 декабря премьерминистр Израиля объявил о ряде мер, принятых в ответ на эту волну нападений, в том числе об отзыве разрешений на посещение израильской территории и работу в поселениях у членов семей нападавших и сносе домов лиц, виновных в совершении нападений, увеличении числа контрольно-пропускных пунктов и административных задержаний, а также об активизации усилий по задержанию нападавших, которые все еще находятся на свободе. Премьерминистр также объявил о том, что будет ретроактивно легализовано около 2000 домов, построенных на находящихся в частном владении палестинских землях в поселениях, и что были приняты меры для ускорения темпов строительства 82 новых единиц жилья в Офре и в двух промышленных зонах в поселениях Авней-Хефец и Бейтар-Илит.

Управление по координации гуманитарных вопросов зарегистрировало 49 случаев насильственных действий со стороны поселенцев, в результате которых были причинены ранения палестинцам или нанесен ущерб их имуществу. В течение отчетного периода периодически происходили столкновения между поселенцами из Ицхара и жителями соседней палестинской деревни Уриф.

После нападений с применением огнестрельного оружия, совершенных в последние несколько дней, лидеры поселенцев обвинили правительство в неспособности защитить их. Сотни человек приняли участие в протестах, которые порой принимали насильственный характер, блокировали движение и бросали камни в палестинские автомобили. Полиция арестовала около 40 человек. В нескольких населенных пунктах на Западном берегу были зарегистрированы инциденты, связанные с бросанием камней и вандализмом, а также обстрелы деревень.

В пункте 7 резолюции 2334 (2016) содержится призыв к сторонам «воздерживаться от провокационных действий, подстрекательства и

воинственной риторики». К сожалению, такие действия и заявления продолжались на протяжении отчетного периода. ХАМАС продолжал выступать с провокационными и воинственными заявлениями. Его официальные представители прославляли нападения с применением холодного и огнестрельного оружия, в результате которых погибли израильские мирные жители, как героические поступки и оплакивали убийц. ФАТХ также почтил память и восславил виновных в совершении недавних нападений, а также прошлых террористических нападений, в ходе которых были убиты израильские мирные граждане, в том числе на своих официальных страницах в социальных сетях. В радиоинтервью один из высокопоставленных представителей партии выступил с высокой оценкой преступников, совершивших нападения с применением холодного оружия в Иерусалиме. Кроме того, высокопоставленные религиозные лидеры Палестины выступили с рядом провокационных заявлений о предполагаемых намерениях Израиля уничтожить мечеть Аль-Акса или изменить статус-кво в святых местах в Иерусалиме. Президент Аббас выступил против недавнего всплеска насилия на Западном берегу.

Тем временем израильские должностные лица также выступали с провокационными и крайне противоречивыми заявлениями, призывая к применению насилия и подрывая урегулирование на основе принципа сосуществования двух государств. После недавнего насилия на Западном берегу политические деятели призвали депортировать семьи нападавших. Кроме того, прозвучали призывы разрешить стрельбу на поражение в секторе Газа, а один политик зашел так далеко, что призвал убить президента Аббаса. Другие продолжают отвергать право палестинцев на государственность, открыто поддерживать повсеместное расширение поселений и присоединение всего Западного берега или его частей.

В резолюции 2334 (2016) были повторены призывы ближневосточной «четверки» к незамедлительному принятию позитивных мер для того, чтобы обратить вспять негативные тенденции на местах, которые ставят под угрозу возможность урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств. Отмечены некоторые позитивные сдвиги, однако негативные тенденции все же преобладают. В числе позитивных событий можно отметить мобилизацию

международной поддержки деятельности Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). Девятнадцатого ноября БАПОР объявило о том, что дефицит финансовых средств в 2018 году — который в январе составлял приблизительно 446 млн долл. США — сократился до 21 млн долл. США благодаря существенному дополнительному финансированию со стороны государств-членов.

В Газе международное сообщество предприняло ряд шагов в целях улучшения условий жизни 2 миллионов человек, которые живут под контролем XAMAC, страдают от израильской блокады и практически не имеют шансов на достижение национального единства.

Во-первых, благодаря щедрому финансированию Государства Катар Организация Объединенных Наций смогла импортировать жизненно необходимое топливо для обеспечения работы электростанции в Газе. Ежедневные поставки электроэнергии увеличились и сегодня электричество включают более чем на 11 часов в день — это самый высокий показатель за последние два года. Электроэнергия поступает в частные дома, больницы, школы и частные предприятия и на объекты водоснабжения. Теперь стала возможна очистка семидесяти пяти процентов всех сточных вод. Это позволило существенно сократить уровень загрязнения в результате сброса сточных вод в море. Трубопроводное водоснабжение увеличилось на 40 процентов и позволяет почти полностью удовлетворить спрос на воду для бытовых целей. Снабжение питьевой водой с помощью опреснительных установок также возросло на 20 процентов, в то время как частные предприятия ощутили выгоду от снижения цен на топливо. Это значительные успехи. Однако по-прежнему крайне важно вести поиск устойчивых решений для урегулирования энергетического кризиса в Газе. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу и Всемирный банк собрали представителей международного сообщества, чтобы обсудить вопрос о способах стабилизации электроснабжения в долгосрочной перспективе.

Во-вторых, 4 декабря Организация Объединенных Наций совместно с Палестинской администрацией и Израилем завершила всеобъемлющий обзор

18-44567 5/31

Механизма восстановления Газы. В результате был внесен ряд важных изменений, которые вступят в силу с 1 января 2019 года. Это позволит Механизму более эффективно реагировать на изменение потребностей в Газе и повысит его эффективность, транспарентность и предсказуемость.

В-третьих, также завершилась реконструкция и восстановление 360 полностью разрушенных домов и ремонт 30 домов, которые были повреждены в ходе конфликта в Газе в 2014 году.

Наконец, Организация Объединенных Наций укрепила свой потенциал по осуществлению проектов в Газе благодаря созданию группы по управлению проектами, которая будет взаимодействовать со всеми соответствующими заинтересованными сторонами в целях содействия осуществлению, в том числе осуществлению комплекса срочных мер Специального комитета связи по координации международной помощи палестинцам.

Помимо этих мер в Газе, еще одним позитивным сигналом является то, что группы гражданского общества продолжают мобилизацию усилий в поддержку мира. В этом месяце я принял участие в конференции, организованной неправительственной организацией «Women Wage Peace», объединяющей еврейских и арабских женщин, которые выступают за урегулирование конфликта путем переговоров. Конференция, в которой приняли участие около 1000 молодых женщин и мужчин, является примером именно таких усилий на низовом уровне, о которых говорится в докладе «четверки» за 2016 год (S/2016/595, приложение). Она поощряет культуру терпимости и закладывает важный фундамент для построения мира.

Однако, к сожалению, негативные тенденции по-прежнему бросают тень на любые позитивные сдвиги. Гуманитарный, экономический и политический кризис в Газе продолжается и, несмотря на постоянные усилия Египта, не было достигнуто никакого прогресса в осуществлении внутрипалестинского соглашения от октября 2017 года. Цель по-прежнему состоит в объединении Газы и Западного берега с опорой на общие правовые основы под контролем одного законного национального правительства, которое будет отвечать за все аспекты управления, включая обеспечение безопасности.

В декабре ХАМАС обнародовало решение военного суда приговорить к смертной казни шесть человек, в том числе одну женщину. Еще один смертный приговор в Газе был вынесен мужчине, осужденному уголовным судом за совершение убийства. Эти решения идут вразрез как с международными стандартами в области прав человека, так и с национальным законодательством Палестины.

В резолюции 2334 (2016) содержится призыв ко всем государствам о том, чтобы они «проводили различие, в рамках своих соответствующих взаимоотношений, между территорией Государства Израиль и территориями, оккупируемыми с 1967 года». Чилийский парламент 28 ноября одобрил резолюцию, в которой призвал правительство пересмотреть все свои соглашения с Израилем с целью убедиться в том, что они относятся исключительно к территории Государства Израиль и не к территориям, оккупируемым с 1967 года. Республика Ирландия внесла на рассмотрение верхней палаты парламента законопроект 2018 года о контроле над экономической деятельностью (на оккупированных территориях), который в случае его принятия введет запрет на торговлю с поселениями и их экономическую поддержку.

Кроме того, в резолюции содержится призыв ко всем сторонам о том, чтобы они «продолжали прилагать коллективные усилия с целью начать внушающие доверие переговоры». В этом отношении также не было достигнуто никакого прогресса.

В начале своего выступления я говорил о продолжающемся расширении израильских поселений. Центральный совет Организации освобождения Палестины 28 и 29 октября подтвердил принятые ранее решения приостановить признание Государства Израиль до тех пор, пока оно не признает Государство Палестина в границах по состоянию на 4 июня 1967 года со столицей в Восточном Иерусалиме, а также прекратить всякую координацию действий в области безопасности и взаимодействие с Израилем в экономической сфере. Эти решения не были выполнены. Как сообщается, 15 ноября президент Аббас подписал 11 документов о присоединении к международным соглашениям.

В заключение я хотел бы поделиться некоторыми общими замечаниями, касающимися осуществления положений резолюции 2334 (2016) за прошедший год.

Продолжающаяся деятельность Израиля по расширению поселений во всех ее аспектах является незаконной в соответствии с международным правом и подрывает надежды населения, доверие в отношениях между сторонами и само урегулирование на основе создания двух государств. В 2018 году работа по планированию и объявлению тендеров продолжилась, хотя и более низкими темпами, чем в 2017 году. Были предложены или одобрены планы, предусматривающие строительство порядка 4800 единиц жилья в поселениях в зоне С, по сравнению с 7000 единиц в 2017 году. Были объявлены тендеры на строительство примерно 2900 единиц, что несколько меньше, чем 3200 единиц в прошлом году. В отношении поселений в Восточном Иерусалиме были предложены или утверждены планы, предусматривающие строительство 2100 единиц жилья в 2018 году, по сравнению с примерно 3100 в 2017 году, а также впервые за два года объявлен тендер. Примерно четверть единиц жилья, в отношении строительства которых в 2018 году были предложены или утверждены планы или объявлены тендеры, относятся к поселениям в отдаленных районах в глубине Западного берега.

В таких условиях в этом году имели место тревожные события, включая продолжающееся строительство нового поселения Амихай, расположенного в стратегически важном районе, что ведет к дальнейшему укреплению группы поселений к востоку от Шило, в самом центре Западного берега. Израильские власти также утвердили новый строительный проект в Хевроне после продолжавшегося около 16 лет перерыва. Кроме того, ряд судебных и административных решений, принятых в 2018 году, позволили устранить давно существовавшие препятствия для использования частной палестинской земли в интересах жителей поселений.

Организация Объединенных Наций продолжает внимательно следить за угрозами сноса домов и перемещения палестинцев в зоне С и в Восточном Иерусалиме. В период с января по ноябрь 2018 года 422 принадлежащих палестинцам строения были снесены или конфискованы Израилем на основании отсутствия разрешений на строительство — 245 в зоне С и 167 в Восточном Иерусалиме. Около 411 человек оказались на положении перемещенных лиц, что отражает незначительное увеличение числа снесенных строений по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

Особую тревогу вызывает положение в общине Хан аль-Ахмар — Абу аль-Хелу. Если снос поселения продолжится, это станет серьезным нарушением Израилем своих обязательств по международному праву и подорвет перспективы урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств. Я призываю все заинтересованные стороны добиваться урегулирования этого вопроса с учетом воли и реальных потребностей общины и в соответствии с международно-правовыми обязательствами Израиля.

Что касается актов насилия, произошедших за последний год, то, хотя наиболее нестабильное положение наблюдалось в Газе, на Западном берегу также возросла опасность эскалации. Я обеспокоен недавними инцидентами и ростом напряженности на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. На протяжении последних трех месяцев имели место нападения с применением холодного оружия и транспортных средств, а также были совершены три нападения с применением огнестрельного оружия, которые привели к гибели израильских граждан, включая трагическую смерть ребенка. Кроме того, палестинская женщина была забита до смерти камнями. Ни один жестокий акт террора не может иметь никаких оправданий, и я призываю всех присоединиться к Организации Объединенных Наций и безоговорочно осудить такие действия. Они лишь подпитывают ненависть и недоверие между людьми.

Принятые Израилем меры реагирования в связи с последними событиями на Западном берегу были весьма жесткими, и некоторые лица, виновные в совершении недавних нападений, были убиты. К сожалению, такие инциденты, как нападение с применением огнестрельного оружия на палестинского мужчину с психосоциальными расстройствами, когда он уходил от сил безопасности, лишь подпитывают климат страха и гнева. Подобные акты продолжают нагнетать атмосферу ненависти и страха и отдалять израильтян и палестинцев от урегулирования конфликта.

Кроме того, 2018 год был отмечен ростом насилия, связанного с действиями поселенцев, и было зарегистрировано наибольшее число инцидентов с 2014 года. Был нанесен ущерб тысячам деревьев и более сотни транспортных средств, принадлежащих палестинцам. Поселенцы продолжили появ-

18-44567 **7/31** 

ляться на территории палестинских районов и провоцировать столкновения, в том числе с участием израильских военнослужащих. Такие инциденты уже привели к гибели двух палестинцев. Хотя я признаю усилия властей, направленные на предотвращение и расследование актов насилия со стороны поселенцев, я призываю к принятию дальнейших мер для обеспечения того, чтобы Израиль выполнял свои обязательства по защите гражданских лиц, а также проводил расследования и привлекал к ответственности тех, кто виновен в совершении нападений.

Несмотря на сохраняющуюся в Газе спокойную обстановку с момента последней эскалации в ноябре, исключительно важно, чтобы события, происходящие на Западном берегу, не привели к новой вспышке насилия в Газе. Жители Газы пережили уже достаточно страданий и не должны расплачиваться за насилие в других местах.

Каждый раз, когда стороны пугающим образом оказывались на грани войны, неустанные усилия Египта и Организации Объединенных Наций помогали предотвратить полномасштабный конфликт. В конечном счете, долгосрочный мир может быть обеспечен только благодаря объединению Газы и Западного берега под властью единой, законной и демократической Палестинской администрации и прекращению оккупации. В то же время важно, чтобы нынешний период спокойствия был сохранен любой ценой. Никто не может позволить себе новую войну в Газе.

С марта уже несколько десятков тысяч людей в Газе приняли участие в демонстрациях в районе разделительной стены, многие из которых сопровождались актами насилия. За этот период на территории Израиля произошло несколько сотен пожаров в результате запуска со стороны Газы воспламеняющихся устройств, воздушных шаров и змеев. С мая по ноябрь произошла самая серьезная эскалация конфликта с 2014 года, и ХАМАС и другие группы боевиков выпустили в сторону Израиля более 500 ракет и 700 минометных снарядов. Около 175 палестинцев, в том числе 32 ребенка, две женщины и трое медицинских работников, были убиты израильтянами, стрелявшими боевыми патронами. В результате снайперского обстрела во время демонстраций был убит один израильский военнослужащий. Неизбирательные ракетные и минометные обстрелы израильских городов и деревень являются нарушениями норм международного права, которые создают непосредственную угрозу для жизни сотен тысяч мирных граждан, а также сеют ужас и становятся причиной психических травм, особенно у детей.

Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает гибель населения, прежде всего детей, в ходе боевых действий и акций протеста. Смерть четырехлетнего ребенка — это трагедия, которая не должна повториться; я скорблю об этом ребенке, прожившем столь короткую жизнь. Убийство детей абсолютно недопустимо. Израильские силы безопасности обязаны проявлять сдержанность и применять огнестрельное оружие только в тех случаях, когда это строго необходимо для защиты жизни или предотвращения серьезного ущерба, связанного с непосредственной угрозой. ХАМАС также несет ответственность за обеспечение защиты детей, жизнь которых ни в коем случае не должна ставиться под угрозу.

Подстрекательства, провокации и воинственная риторика по-прежнему являются широко распространенной характеристикой публичных заявлений, касающихся конфликта. Они весьма опасны и создают угрозу того, что и без того нестабильная ситуация достигнет точки невозврата. Я уже неоднократно отмечал в ходе брифингов в Совете, что лидеры обязаны ослаблять, а не усиливать напряженность; тем не менее в этом году продолжали звучать заявления, побуждающие к насилию. Такие высказывания, особенно если в них отрицается право на существование одной из сторон или право на государственность, а также прославляется террор, являются опасными и играют на руку экстремистам за пределами Израиля и Палестины. Я также напоминаю политическим, общинным и религиозным лидерам о содержащемся в этой резолюции призыве однозначно осудить все террористические акты.

К сожалению, в этом году стороны не предприняли никаких конструктивных шагов для обращения вспять негативных тенденций, и не было достигнуто никакого существенного прогресса в выполнении подписанных в 2017 году важных договоренностей, в том числе касающихся вопросов водоснабжения, энергетики и телекоммуникаций. Напротив, принятые Израилем значимые админи-

стративные и правовые решения способствуют легализации — в соответствии с израильским законодательством — строительства поселений на палестинской земле, находящейся в частном владении, и представляют угрозу для финансовой стабильности Палестинской администрации. Тем временем ограничительные меры, принимаемые Палестинской администрацией против Газы, в совокупности с блокадой Израилем сектора Газа, длящейся на протяжении многих лет, усугубляют политический и административный разрыв между Рамаллахом и Газой. Этим мерам необходимо положить конец.

При этом в качестве важных моментов следует отметить завершение обзора временного механизма восстановления Газы и, говоря более конкретно, приверженность Палестинской администрации и Израиля продолжению работы механизма и повышению его эффективности. Эта ситуация представляет собой редкий пример непосредственного взаимодействия между Израилем и Палестиной при содействии Организации Объединенных Наций и свидетельствует о наличии возможностей для сотрудничества.

Кроме того, партнеры по гуманитарной деятельности сталкиваются с трудностями при выполнении своих мандатов ввиду роста гуманитарных потребностей на фоне беспрецедентно масштабного сокращения объемов финансирования гуманитарной деятельности, ужесточения ограничений в отношении пространства для работы гуманитарных организаций и попыток делегитимизировать работу авторитетных организаций, которые оказывают необходимую поддержку палестинцам, находящимся в уязвимом положении. Мы обращаемся к государствам-членам с призывом поддержать осуществление плана гуманитарного реагирования на 2019 год.

Благодаря финансовой поддержке Государства Катар, которая имеет большое значение, Организации Объединенных Наций удалось осуществить доставку топлива для электростанции в Газе и благодаря этому добиться существенного увеличения объемов поставок электроэнергии для проживающих в Газе палестинцев. Я обращаюсь к другим донорам с настоятельным призывом поддержать дополнительные элементы пакета неотложных мер по улучшению сложной экономической и гуманитарной ситуации в Газе, которые были одобрены

Специальным комитетом по связи в Нью-Йорке в сентябре. Я также приветствую щедрую поддержку со стороны доноров, за счет которой удалось почти полностью устранить дефицит средств, с которым БАПОР сталкивается в течение текущего года. Кроме того, в преддверии 2019 года я обращаюсь к странам-донорам с настоятельным призывом сохранять объемы финансирования на уровне, достигнутом в текущем году, и увеличить число многолетних соглашений.

Важными гуманитарными вопросами, вызывающими у нас обеспокоенность, являются судьба двоих израильских мирных граждан и местонахождение тел военнослужащих Армии обороны Израиля, пропавших без вести в секторе Газа.

Хотя в деле внутрипалестинского примирения не удалось добиться никакого прогресса, крайне необходимо, чтобы этот важный процесс, осуществляемый под руководством Египта, продолжался. Организация Объединенных Наций твердо поддерживает усилия, предпринимаемые в этой связи Египтом, и обращается к сторонам с настоятельным призывом приложить серьезные усилия в целях обеспечения возвращения в Газу законного палестинского правительства. Сектор Газа является и должен оставаться неотъемлемой частью будущего палестинского государства, созданного в соответствии с принципом сосуществования двух государств.

В заключение позвольте мне вновь заявить о том, что я по-прежнему обеспокоен ослаблением международного консенсуса и отсутствием коллективных усилий в целях прекращения оккупации и достижения урегулирования израильско-палестинского конфликта на основе принципа сосуществования двух государств, при соблюдении соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций и достигнутых ранее договоренностей.

Полагаю, я выражу наше общее мнение, если скажу, что мы все обеспокоены тем, что в конце 2018 года мы не стали ближе к возобновлению усилий по урегулированию конфликта на основе переговоров. В отсутствие политических перспектив все наши коллективные и индивидуальные усилия способствуют лишь снижению остроты конфликта, а не его урегулированию.

18-44567 **9/31** 

Законные устремления обоих народов можно реализовать, только воплотив в жизнь концепцию сосуществования двух государств, живущих бок о бок в условиях мира, безопасности и взаимного признания, с Иерусалимом в качестве столицы Израиля и Палестины, раз и навсегда решив путем переговоров все вопросы окончательного статуса.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Я благодарю г-на Младенова за брифинг.

Теперь я предоставляю слово тем членам Совета, которые пожелают выступить.

Г-жа Хейли (Соединенные Штаты Америки) (говорит по-английски): Два года назад, когда я приступила к работе в Организации Объединенных Наций, я была немного озадачена в связи с этим ежемесячным заседанием. Меня поразило не то, что Организация Объединенных Наций рассматривает израильско-палестинский конфликт, ведь речь действительно идет о международном мире и безопасности. Меня поразили частота обсуждения этого вопроса и односторонний характер дискуссий.

Члены Совета Безопасности неоднократно слышали мои слова о том, что на Ближнем Востоке множество проблем, и при этом мы тратим непропорционально значительное количество времени на обсуждение только одной из них. Оказалось, что Организация Объединенных Наций придерживается по этому вопросу безнадежно предвзятой позиции, и мы вновь убедились в этом две недели назад, когда Генеральная Ассамблея не выступила с осуждением террористической деятельности ХА-МАС против Израиля.

В течение последних двух лет я предпринимаю попытки добиться того, чтобы это ежемесячное заседание было более содержательным, освещая в отведенное мне время другие актуальные проблемы, существующие на Ближнем Востоке. Я говорила о незаконных поставках Ираном оружия и поддержке этой страной терроризма, оказывающей дестабилизирующее воздействие на весь регион. Я говорила о варварских действиях режима Асада в Сирии. Я говорила о противозаконном и бесчеловечном использовании людей в качестве «живого щита», к которому прибегает ХАМАС. Я говорила о «Хизбалле», которая представляет угрозу для безопасности ливанского народа и совершает нару-

шения суверенитета Израиля, что в прошлом месяце стало еще более очевидным. Я говорила об Ираке, Йемене, беженцах и гуманитарных кризисах.

Я поступала таким образом по двум причинам. Я говорила об этом, чтобы проиллюстрировать, что большинство проблем региона совершенно никак не связаны с израильско-палестинским конфликтом. Я говорила об этом для того, чтобы побудить Организацию Объединенных Наций отказаться от своей одержимости Израилем. Эта одержимость Организации Объединенных Наций данным вопросом является совершенно непродуктивной. Хуже того: фактически, она является контрпродуктивной. Занимая такую позицию, Организация Объединенных Наций направляет палестинцам ложный сигнал о том, что им, возможно, удастся достичь своих целей, полагаясь на Организацию Объединенных Наций, а не путем прямых переговоров. Она направляет израильтянам однозначный и соответствующий истине сигнал о том, что они ни при каких обстоятельствах не могут доверять Организации Объединенных Наций. На основе этой предвзятой одержимости невозможно добиться мира. Это тупиковый путь.

Сегодня я в последний раз выступаю на этом ежемесячном заседании в качестве посла Соединенных Штатов. По этой причине я хотела бы отойти от практики, которой придерживалась в последние два года. Сегодня я буду говорить конкретно об израильско-палестинском вопросе. Учитывая сказанное мной ранее, некоторые могут ошибочно заключить, что я не испытываю сочувствия к палестинскому народу. Это далеко не так. Вот как я вижу ситуацию.

Израиль — это процветающее, сильное, благополучное государство. Он всегда стремился к миру со своими соседями. Он четко продемонстрировал свою готовность идти на огромные жертвы во имя мира, в том числе отказавшись от больших участков земли. Однако Израиль не пойдет на заключение мирного соглашения любой ценой, и он не должен этого делать. Никакие резолюции Организации Объединенных Наций, антисемитские бойкоты или террористические угрозы не заставят его изменить свою позицию. На протяжении всего существования Израиля, даже сегодня, он подвергается угрозам безопасности, окружающим его со всех сторон. С его стороны было бы глупо заключать договорен-

ность, которая ослабляет его безопасность. Тем не менее, даже беспрестанно сталкиваясь с угрозами, Израиль стал одной из ведущих стран мира. Израиль желает заключить мирное соглашение, хотя и не нуждается в нем.

Теперь о палестинском народе. Как и израильтяне, палестинцы заслуженно испытывают гордость. Они также не должны идти на заключение мирного соглашения любой ценой. Однако палестинский народ находится в совершенно иных условиях. На палестинских территориях весьма ограничены экономические возможности, а также доступ к медицинскому обслуживанию и даже электроэнергии. Значительной частью территории страны управляют террористы, что подрывает безопасность всех мирных граждан. Палестинский народ испытывает ужасные страдания, в то время как их руководство не отступает от требований пятидесятилетней давности, которые со временем имеют все меньше и меньше отношения к реальности. С достижением мирного соглашения перед палестинским народом открылись бы перспективы значительного улучшения качества жизни и весьма существенного расширения контроля в отношении своего политического будущего.

Настало время взглянуть в глаза правде, как бы трудно это ни было: обе стороны получат большую пользу от мирного соглашения, но палестинцы окажутся в большем выигрыше, а израильтяне идут на больший риск. С учетом этих обстоятельств администрация Трампа разработала свой план для достижения мира между Израилем и палестинцами. Я не ожидаю ни от кого комментариев в отношении мирного предложения, которое они не читали. Но я его прочла и сейчас поделюсь некоторыми соображениями в этом отношении.

В отличие от предыдущих попыток урегулировать этот конфликт, этот план представляет собой не просто несколько страниц, содержащих далекие от конкретики и однообразные руководящие принципы. Он гораздо длиннее и является гораздо более тщательно продуманным и детальным. Он привносит в обсуждение новые элементы, используя преимущества нового мира технологий, в котором мы живем. Данный план был составлен исходя из того, что ситуация на местах на Ближнем Востоке претерпела весьма значительные и существенные изменения. Он основан на понимании того факта,

что сегодня достижимо то, что раньше казалось невообразимым. Этот план будет отличается от всех предыдущих. Главный вопрос заключается в том, будет ли отличной реакция на него. Некоторые элементы этого плана понравятся всем сторонам, в то время как другие понравятся далеко не всем. Это, разумеется, касается израильтян и палестинцев, но это касается также и каждой страны мира, проявляющей интерес к данной теме. Поэтому каждой стране или стороне придется сделать важный выбор. Члены Совета могут сосредоточить свое внимание на тех частях плана, которые им не нравятся. Для безответственных сторон это было бы самым простым решением: отвергнуть план только потому, что он не удовлетворяет всем их требованиям. Тогда мы вернулись бы к неоправдавшему ожидания статус-кво, который сохраняется последние 50 лет и не сулит никаких надежд на перемены. Израиль продолжил бы развиваться и процветать. Палестинский народ продолжил бы страдать, а ни в чем не повинные люди с обеих сторон продолжали бы погибать.

С другой стороны, члены Совета могут сосредоточить свое внимание на тех частях плана, которые им действительно нравятся, и стимулировать переговоры для продвижения вперед. И я могу заверить Совет в том, что многие элементы понравятся обеим сторонам. В конечном счете, как всегда, только сами стороны могут принять окончательные решения. Израильтяне и палестинцы сами определят свое будущее. Они определят, на какие жертвы готовы пойти, а для этого им потребуются лидеры, придерживающиеся дальновидного подхода. В то же время наши друзья в Организации Объединенных Наций, особенно наши арабские и европейские братья и сестры, также сыграют весьма важную роль. И они встанут перед тем же выбором. Выбором между многообещающим будущим, которое позволит отказаться от надоевших, старых, нереалистичных требований прошлых лет, и мрачным будущим, в котором неизменными останутся несостоятельные тезисы прошлого. Весь мир будет наблюдать за этими усилиями. Что еще более важно, за ними будут наблюдать палестинцы и израильтяне. Их действия будут зависеть от нашего выбора.

Я провела частные беседы со многими из моих арабских друзей. Они заявляли, что знают о настоятельной необходимости найти решение, но правительства их стран не желают говорить ни со сво-

18-44567 11/31

ими избирателями о реальном положении вещей, ни с палестинскими лидерами о вреде, который те причиняют своему собственному народу. На самом деле, выбирая легкий путь, они тем самым заявляют, что в число их приоритетов не входит удовлетворение интересов палестинского народа, поскольку, если бы это было не так, то они все собрались бы в одном зале, чтобы помочь вернуть стороны за стол переговоров.

Что касается американского народа, то мы вновь и вновь демонстрируем свою приверженность делу обеспечения мира на Ближнем Востоке. Мы будем и впредь протягивать руку дружбы палестинскому народу, который мы поддерживаем в финансовом плане гораздо активнее, чем любая другая страна. Палестинцы могут только выиграть от участия в мирных переговорах, однако, независимо от решения других сторон, мир должен знать, что Америка будет и впредь решительно поддерживать Израиль и его народ и безопасность. Наши народы связывают неразрывные узы, и именно такие узы в большей степени, чем что-либо другое, делают возможным достижение мира. Надеюсь, что в будущем, когда я стану сторонним наблюдателем, посвятившим много времени этому вопросу, мы перестанем вести одни и те же разговоры и выслушивать одни и те же приевшиеся выступления.

Г-н аль-Отейби (Кувейт) (говорит по-арабски): Прежде всего мы хотели бы поблагодарить г-на Николая Младенова за его важное выступление и вновь заявить о полной поддержке Государством Кувейт его роли в поиске способа решения застарелого палестинского вопроса, который столь серьезно сказывается на повседневной жизни палестинцев, живущих под гнетом оккупации на протяжении уже более пяти десятилетий. Благодарим также нашу коллегу посла Никки Хейли. Я с удовлетворением отмечаю, что ее весьма важное заключительное заявление в Совете Безопасности было посвящено теме сегодняшнего заседания — палестинскому вопросу, и что она пролила свет на некоторые пункты плана мирного урегулирования, который в скором времени будет представлен Соединенными Штатами.

Мы вновь воздаем должное г-ну Младенову и соответствующим сторонам за усилия, направленные на улучшение повседневной жизни жителей сектора Газа, которые позволили завершить совместный обзор механизма восстановления Газы, призванный содействовать повышению его эффективности и результативности. Рассчитываем на осуществление вынесенных по итогам обзора рекомендаций к 1 января 2019 года. В этой связи мы надеялись, что Генеральный секретарь подготовит в этом месяце письменный доклад об осуществлении резолюции 2334 (2016), аналогичный письменному докладу, который он представил в июне (см. S/PV.8289) в ответ на просьбу 10 членов Совета Безопасности, за что мы выражаем ему признательность. Однако в этом месяце, к нашему сожалению, этого не произошло. Поэтому мы призываем в течение 2019 года увеличить число письменных докладов о ходе осуществления резолюции 2334 (2016). Мы не хотим довольствоваться лишь одним письменным докладом в год. Такая позиция согласуется с положениями резолюции, запиской Председателя S/2010/507 и порядком рассмотрения других пунктов повестки дня Совета Безопасности.

Как всегда, мы внимательно заслушали выступление г-на Младенова, в частности ту его часть, которая касается последних событий на Западном берегу, вновь демонстрирующих, насколько опасной становится ситуация на оккупированных палестинских территориях из-за преступлений, совершаемых Израилем, оккупирующей державой, в отношении палестинского народа, его земли и святых мест, а также его неотъемлемых прав. Самое последнее из этих преступлений — акт агрессии, совершенный 11 ноября Израилем в отношении палестинцев в секторе Газа и в других частях оккупированной палестинской территории, направленный против палестинского гражданского населения и их домов, а также помещений для работы средств массовой информации и объектов гражданской инфраструктуры. Среди пострадавших были десятки мучеников и безоружных мирных жителей, которые были убиты или получили ранения в результате совершенных израильскими оккупационными силами военных преступлений и преступлений против человечности.

Последним погибшим ребенком стал мальчик, которому было четыре года и восемь месяцев, пострадавший по вине израильских оккупационных сил, совершающих непрекращающиеся преступления в отношении палестинских гражданских лиц. Двенадцатого декабря мы видели фотографии, на которых были запечатлены сотни гражданских лиц, собравшихся в городе Абасан, провинция Хан-Юнис, чтобы похоронить маленькое тельце Ахмада

Абу Абеда. Он стал сорок вторым палестинским ребенком, убитым с момента начала в марте «Великого марша возвращения». С тех пор более 230 палестинских мучеников погибли и более 24 000 получили ранения. По оценкам организации «Врачи без границ», в настоящее время более тысячи человек, раненных в секторе Газа, на всю жизнь останутся инвалидами в результате применения израильскими оккупационными силами боевых патронов.

Совет Безопасности не должен бездействовать в условиях совершения Израилем систематических преступлений против безоружных палестинцев. В соответствии с международным гуманитарным правом и международными стандартами в области прав человека, они представляют собой военные преступления и преступления против человечности. Мы как члены Совета Безопасности должны выполнить свои обязательства и не допустить, чтобы Израиль, оккупирующая держава, преднамеренно совершал такие незаконные и провокационные действия, являющиеся грубым нарушением норм международного права и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций. Мы призываем Организацию Объединенных Наций и Генерального секретаря осуществить резолюцию ES-10/20 Генеральной Ассамблеи о защите палестинского гражданского населения в соответствии с последним докладом Генерального секретаря (A/ES-10/794). Мы должны настоятельно призвать государства и институты международного сообщества к участию в защите палестинского гражданского населения и создать практический и эффективный механизм для осуществления положений резолюции и доклада.

Мы призываем также международное сообщество, особенно Совет Безопасности, осуществить резолюцию 2334 (2016), в которой подчеркивается, что поселенческая деятельность Израиля является вопиющим нарушением международного права и препятствием на пути к миру. В ней содержится призыв к немедленному и полному прекращению Израилем, оккупирующей державой, всей поселенческой деятельности на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и вновь подтверждается важность осуществления других соответствующих международных резолюций, касающихся незаконного и нелегитимного характера израильской поселенческой деятельности, в том числе резолюций 465 (1980) и 497 (1981).

Мы вновь заявляем о своем осуждении непрекращающихся актов агрессии, совершаемых Израилем в отношении мечети Аль-Акса в форме ежедневных нарушений и опасных нападений, вызывающих у мусульман и арабов чувство негодования. В последнее время число таких беспрецедентных нападений увеличилось, демонстрируя, что Израиль, оккупирующая держава, намерен изменить нынешний исторический и правовой статус этой мечети, что будет иметь серьезные последствия. Мы приветствуем объявление Иордании о том, что 20 декабря при широком участии арабских стран и международного сообщества она проведет международную конференцию в связи с призывом в отношении мечети Аль-Акса. Ее цель заключается в проведении консультаций в поддержку мечети Аль-Акса, Иерусалима и его исламских святынь. Мы вновь заявляем о нашем неприятии и осуждении всех посягательств Израиля, оккупирующей державы, на исламские и христианские святыни, в частности попытки изменить правовой статус мечети аль-Акса и разделить ее во временном и пространственном отношении, тем самым подорвав свободу мусульман отправлять обряды в этой мечети.

В заключение следует отметить, что мы приветствовали принятие Генеральной Ассамблеей несколько дней назад резолюции 73/89, представленной Ирландией от имени Европейского союза и озаглавленной «Всеобъемлющий, справедливый и прочный мир на Ближнем Востоке». Мы вновь заявляем о нашей поддержке усилий по прекращению арабо-израильского конфликта согласно соответствующим международным резолюциям, нормам международного права и Арабской мирной инициативе 2002 года со всеми ее положениями. В Инициативе оговорено, что необходимыми условиями для достижения всеобъемлющего мира и нормализации отношений с Израилем являются окончание израильской оккупации палестинских и арабских территорий, включая Восточный Иерусалим, которая продолжается с 1967 года; признание Израилем Государства Палестина и неотъемлемых прав палестинского народа, включая право на самоопределение и право на возвращение и компенсацию для палестинских беженцев; справедливое урегулирование палестинского вопроса в соответствии с резолюцией 194 (III) Генеральной Ассамблеи; и отказ от любых решений или инициатив по

18-44567 **13/31** 

урегулированию конфликта, которые не соответствуют согласованным на международном уровне принципам в отношении мирного процесса на Ближнем Востоке.

Г-н Сафронков (Российская Федерация): Благодарим г-на Младенова за доклад о развитии ситуации на Ближнем Востоке. Обстановка в этом охваченном многочисленными старыми и новыми кризисами регионе остается сложной и требует значительных коллективных усилий, в том числе по линии Совета Безопасности. Только вместе, несмотря на различия в подходах, мы можем приблизить стабилизацию и нормализацию обстановки в регионе. Максимально широким фронтом, к созданию которого призывал президент России Владимир Путин, мы сможем достичь существенных прорывов на контртеррористическом направлении. Сообща у нас получится прекратить кровопролитие в Иемене, стабилизировать Ливию, помочь вернуться сирийским беженцам на родину и дать отпор глобальному миграционному кризису, поддержать нормализацию в Ираке и разблокировать другие кризисы. И конечно, через совместную работу мы сможем наладить палестино-израильский мирный процесс. Говорим это на основе нашего опыта дружеских отношений с арабскими государствами, Палестиной и Израилем. Основа для нашего взаимодействия имеется — это международное право, включая Устав Организации Объединенных Наций и многочисленные решения Совета Безопасности. Главным нашим инструментом должен быть диалог и посреднические усилия, отказ от односторонних шагов. Иными способами устойчивых решений кризисов не добиться.

Наиболее срочные коллективные действия востребованы на палестино-израильском треке, находящемся в эпицентре турбулентности на Ближнем Востоке. Его разрешение имеет ключевое значения для улучшения ситуации во всем регионе. С сожалением констатируем, что на фоне становящихся регулярными попыток агрессивной ревизии ранее согласованных договоренностей по достижению устойчивого палестино-израильского и арабо-израильского урегулирования на международно признанной основе перспектива возобновления переговорного процесса по-прежнему не просматривается. Непонимание и недоверие между палестинцами и израильтянами становится постоянной величиной. Усиливаются агрессивные настроения, на первый план выходит насилие, односторонние шаги,

провокационная риторика. Альтернатива текущему развитию ситуации существует. Необходимые для ее воплощения в жизнь шаги изложены в докладе ближневосточного «квартета» международных посредников от 2016 года. Реализация рекомендаций данного документа, позволит остановить насилие, жертвами которого становятся как палестинцы, так и израильтяне, а также преодолеть известные дестабилизирующие факторы, препятствующие продвижению политического процесса, включая поселенческую активность, и разрыв между Западным берегом и Газой. Это подкрепит гуманитарные усилия международного сообщества в секторе при его возвращении под контроль законных властей в Рамалле во главе с президентом Аббасом. Следует отдельно подчеркнуть, что все без исключения шаги должны быть встроены в логику обеспечения и восстановления палестинского единства.

Необходима срочная активизация коллективной дипломатии, чтобы не допустить провала усилий, которые члены международного сообщества — все мы — совместно прилагали, в том числе в Совете Безопасности, ради обеспечения условий для реализации единственно жизнеспособного двугосударственного решения в результате прямых переговоров палестинцев и израильтян. Именно в формате прямого диалога должен быть осуществлен поиск ответов на все вопросы окончательного статуса. Это касается Иерусалима, беженцев, границ, вопросов безопасности. Отмахнуться от этих проблем не получиться. Любая будущая сделка должна учитывать эти деликатные, чувствительные вопросы для всех сторон.

Россия продолжит придерживаться принципиальной и последовательной позиции: всеобъемлющего, устойчивого палестино-израильского и арабо-израильского урегулирования возможно достичь на международно-правовой основе, включающей резолюции Совета Безопасности, Арабскую мирную инициативу, Мадридские принципы, включая принцип «земля в обмен на мир», а также формулу двух государств, которая предполагает создание в результате переговоров государства Палестина, сосуществующего в мире и безопасности с Израилем. Не приемлем политику создания «свершившихся фактов на земле», отвергаем насилие в любых его формах. Считаем незаконной поселенческую практику, снос палестинской собственности и выселение палестинских семей.

Россия продолжит играть активную роль по возвращению мира в Израиль, Палестину, на Ближний Восток в целом в качестве постоянного члена Совета Безопасности и участника ближневосточного «квартета», который остается единственным одобренным резолюциями Совета Безопасности уникальным посредническим форматом. Предложение о проведении в России саммита между лидерами Палестины и Израиля остается актуальным. Продолжим содействие Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, деятельность которого имеет фундаментальное гуманитарное измерение, оказывая важный стабилизационный эффект на палестинских территориях и в странах Ближнего Востока.

В заключение хотели бы вновь призвать к подлинно коллективной работе на Ближнем Востоке. Несмотря на меняющиеся реалии, мы должны содействовать созданию условий, способствующих укреплению общей атмосферы доверия. Это имеет ключевое значение в отношениях между арабскими государствами, Израилем и Ираном. Напомним, что в своей резолюции 598 (1987) Совет Безопасности дал поручение Генеральному секретарю проработать совместно с региональными сторонами меры укрепления безопасности и стабильности в регионе. Пора эту резолюцию выполнять. Полагаем, что в данном контексте российская концепция безопасности в Персидском заливе может стать хорошим подспорьем. По всем этим и другим аспектам Россия готова работать вместе с заинтересованными партнерами на открытой и беспристрастной основе.

Г-н Ског (Швеция) (говорит по-английски): Я благодарю Специального координатора Младенова за его сегодняшний брифинг и за его неустанные усилия, которые мы высоко ценим. Организация Объединенных Наций и ее учреждения заслуживают высокой оценки за ту работу, которую он проводит на местах — насколько мы понимаем, в сложных и зачастую опасных условиях.

Это последнее выступление Швеции по данному вопросу в этом зале, поскольку двухлетний срок наших полномочий в качестве члена Совета Безопасности приближается к концу. Поэтому я хотел бы начать с замечаний более общего характера, как это сделала посол Хейли, которой я хотел бы выразить благодарность за представление нам нынеш-

ней позиции Соединенных Штатов относительно стратегии достижения мира на Ближнем Востоке, а также отметить, что мы по-прежнему считаем Соединенные Штаты ключевым партнером в осуществлении такой деятельности.

Когда Швеция вошла в состав Совета, на Ближнем Востоке появился проблеск надежды на мир. На тот момент Совет только что принял резолюцию 2334 (2016), Франция занималась организацией своей международной конференции по урегулированию на основе создания двух государств, а новая администрация Соединенных Штатов объявила, что будет следовать намеченному курсу на урегулирование палестино-израильского конфликта.

Сегодня мы с тяжелым сердцем вынуждены сделать вывод, что надежды улетучиваются, а перспективы мирного процесса не просматриваются. Урегулирование на основе создания двух государств становится все более недостижимым, а ситуация на местах имеет тенденцию развиваться в сторону расширения израильских поселений. Отчаянное положение населения сектора Газа все больше напоминает гуманитарный кризис, что делает сектор Газа все менее пригодным для жизни и ставит его на грань социального и экономического краха. Получающее все большее распространение на местах насилие влечет за собой трагическую гибель людей с обеих сторон, порождая чувство страха среди израильтян и палестинцев и разрушая надежды на мир у молодежи, так называемого «поколения после эпохи Осло».

В основе резолюции 2334 (2016) лежала идея о том, что Совет Безопасности выполнит свой долг и переломит эту негативную тенденцию. Прошло два года, но и сейчас резолюция не потеряла своей актуальности. Ее ключевые компоненты: требования прекратить всю поселенческую деятельность и положить конец насилию, свидетельствуют о серьезности ситуации на местах.

Мы глубоко обеспокоены ухудшением ситуации в плане безопасности и недавней эскалацией насилия на Западном берегу и в Иерусалиме. Мы решительно осуждаем акты насилия в отношении гражданского населения, которые привели к трагической гибели людей в последние дни. С терроризмом нельзя мириться. Мы призываем все стороны к деэскалации и прекращению нападений на гражданских лиц. Силам безопасности обеих сторон

18-44567 **15/31** 

следует проявлять сдержанность, с тем чтобы не допустить эскалации напряженности и дальнейшей гибели людей.

Мы вновь выражаем серьезную озабоченность продолжающимся расширением израильских поселений. Поселенческая деятельность Израиля является незаконной по международному праву. Мы осуждаем решение Израиля о строительстве новых единиц жилья, в том числе в Хевроне и Восточном Иерусалиме. Незаконное расширение поселений серьезно подрывает перспективы урегулирования на основе создания двух государств и заслоняет любые надежды на мир.

Кроме того, мы обеспокоены сносом домов палестинцев и тем фактом, что палестинское население подвергается риску принудительного переселения в зону С. Мы настоятельно призываем израильские власти не сносить бедуинскую деревню Хан-аль-Ахмар, поскольку это повлечет за собой серьезные последствия для ее жителей, включая детей. Деревня находится в зоне Е1, имеющей стратегически важное значение для сохранения целостности палестинского государства.

В свете этих мрачных обстоятельств международное сообщество обязано действовать — в противном случае мы рискуем стать свидетелями вечной оккупации и существования в реальности лишь одного государства. Принятие резолюции 2334 (2016) стало важной вехой, а ее осуществление является ключом к возвращению на путь мира.

В этой связи мы разочарованы тем, что до начала заседания не был распространен письменный доклад об осуществлении резолюции, что является стандартной практикой при обсуждении любых других вопросов. Речь идет об авторитете Совета и доверии к методам нашей работы, и игнорирование необходимости представлять доклады лишь препятствует выполнению Советом его обязанностей. Резолюция 2334 (2016) была принята Советом, и с ней необходимо считаться. Устный доклад, который мы только что заслушали, представляет собой длинное перечисление событий и происшествий, каждое из которых обернулось личной трагедией и отчаянием. Подобно многим другим делегациям, в будущем мы хотели бы получать регулярные письменные доклады Генерального секретаря, с тем чтобы такие совещания, как сегодняшнее, подготавливались более тшательно и на них можно было

бы разбирать наиболее тяжелые случаи на местах и предлагать способы улучшения ситуации.

В индивидуальном порядке государствам-членам необходимо заняться практическим выполнением указанной резолюции, которая призывает всех нас проводить различие в рамках наших соответствующих взаимоотношений между территорией Государства Израиль и территориями, оккупируемыми с 1967 года. Европейский союз занимает в отношении такого разграничения четкую позицию. Продукция, произведенная в поселениях, не может продвигаться как израильская, а во всех соглашениях между Государством Израиль и Европейским союзом должна быть прямо прописана их неприменимость к оккупированным территориям. Это не является бойкотом и полностью соответствует резолюции 2334 (2016). Мы призываем другие государства придерживаться аналогичной позиции.

Как и все, мы выступаем за мир на Ближнем Востоке. В течение двух лет нашей работы в Совете мы были свидетелями попыток посягнуть на международный консенсус по вопросам мира, а также попыток снять с повестки вопросы окончательного статуса. В этой связи мы хотели бы вновь заявить о нашей поддержке достижения справедливого, прочного и всеобъемлющего мира на базе международного права, соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций и предыдущих соглашений. Наша позиция и позиция Европейского союза в целом отражает сохраняющийся широкий международный консенсус в отношении урегулирования на основе создания двух государств, закрепленный в недавно принятой резолюции Генеральной Ассамблеи 73/89, представленной Ирландией.

Любой мирный план, в котором не признаются эти согласованные на международном уровне параметры, будет иметь мало шансов на успех и будет идти вразрез с базовой позицией Европейского союза. Нельзя начинать с чистого листа. Вопросы, касающиеся окончательного статуса, могут быть исключены из повестки дня только после их урегулирования путем переговоров между сторонами.

Выполнение резолюции 2334 (2016) — это не вопрос выбора поддержки одной из стороны. У Швеция давно существуют тесные дружеские отношения с Государством Израиль и с народом Палестины. Речь идет об ответственности международного сообщества за спасение еще одного поколения

молодых израильтян и палестинцев, чтобы им не пришлось расти в атмосфере постоянной напряженности, недоверия и конфликта.

Речь также идет об обеспечении достижимости цели существования двух государств: Израиля и Палестины — бок о бок друг с другом в условиях мира и безопасности, с Иерусалимом в качестве будущей столицы обоих государств и дома для трех мировых религий. А также о сохранении надежды на мир на Ближнем Востоке.

Г-жа Пирс (Соединенное Королевство) (говорим по-английски): Прежде чем я начну свое выступление, позвольте мне через американскую делегацию воздать должное послу Хейли в связи с ее работой в Совете. Грандиозные задачи, которые она ставила перед Советом, и ее нацеленность на результат и эффективность действительно помогали нам продвигать многие вопросы и продвигаться самим в их решении. В связи с этим я хотела бы попросить делегацию Соединенных Штатов передать ей нашу искреннюю благодарность, и чуть позже я вернусь к ее словам о мирном процессе. Благодарю также Специального координатора. Я полностью присоединяюсь к словам посла Швеции и воздаю должное Специальному координатору и его сотрудникам за их работу в таких сложных условиях.

Как уже отмечали другие ораторы, прошло два года с момента принятия Советом резолюции 2334 (2016), однако за это время Израиль не предпринял никаких шагов для прекращения поселенческой деятельности. Более того, поселенческая деятельность продолжается. Правительство Израиля продолжает также задним числом применять законодательные акты в отношении аванпоста Хават-Гилад. Мы глубоко обеспокоены заявлением правительства на прошлой неделе о легализации задним числом тысяч домов на Западном берегу, строительстве 82 новых единиц жилья в поселения Офра и продолжении строительства двух новых промышленных зон на Западном берегу.

Позиция Соединенного Королевства в отношении поселений однозначна. Они являются незаконными по международному праву. Поселения представляют собой препятствие на пути к миру и ставят под угрозу физическую жизнеспособность урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств. Вот почему мы поддержали резолюцию 2334 (2016) и настоятельно призываем правительство Израиль пересмотреть свою политику расширения поселений.

В то же время мы видим, что снос домов продолжается, в том числе в Восточном Иерусалиме. Мы обеспокоены уничтожением 16 малых предприятий в лагере беженцев Шуафат 21 ноября. Нет никаких узаконенных градостроительных планов лагеря, что вынуждает палестинцев заниматься строительством, не имея на то разрешения. Кроме того, мы пристально следим за событиями в Шейх-Джарре и Сильване, где перед сотнями палестинцев стоит угроза выселения. Этот риск еще больше усугубляется в связи с недавними израильские законодательными инициативами и решениями судов Израиля. Мы будем и впредь поддерживать присутствие палестинцев в Восточном Иерусалиме, в том числе оказывать правовую помощь тем, кому угрожает снос жилья или выселение.

Мы приветствуем решение временно отложить исполнение планов по сносу бедуинской общины Хан аль-Ахмар, но нас по-прежнему глубоко беспокоит судьба этой общины. Организация Объединенных Наций заявила о том, что снос может быть приравнен к насильственному перемещению, а это нарушение норм международного гуманитарного права. Как я уже говорила в этом зале, Израилю совершенно не обязательно сносить Хан аль-Ахмар. В его силах изменить свое решение, и мы настоятельно призываем его сделать это.

Мы рассчитываем на то, что правительство Израиля разработает для палестинцев четкие и прозрачные строительные правила, чтобы разорвать порочный круг незаконного строительства и незаконных сносов.

Что касается некоторых других вопросов, поднятых Специальным координатором, то я без колебаний присоединяюсь к нему в безоговорочном осуждении всех террористических актов, независимо от того, против кого они совершаются. Мы разделяем его озабоченность в связи с интенсивностью этих нападений и выражаем наши соболезнования семьям жертв с обеих сторон.

Что касается недавно обсуждавшейся в Генеральной Ассамблее резолюции по ХАМАС (А/73/L.42), то я хотела бы отметить, что если бы для ее принятия не требовалось большинства в две трети голосов, а было достаточно простого большинства в 30 голосов, она была бы принята. Тем не менее, мне кажется, что простое большинство в 30 голосов — это уже весьма неплохой результат, который отражает наметившуюся тенденцию.

18-44567 **17/31** 

Что касается гуманитарной ситуации в секторе Газа, то вчера Соединенное Королевство объявило о выделении дополнительных 7 млн долл. США в рамках чрезвычайного финансирования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ в целях обеспечения продовольствием беженцев в Газе. Самыми неотложными задачами для нас должны быть смягчение ограничений, установленных в отношении передвижений и доступа, снижение напряженности и предотвращение очередного конфликта. Мы надеемся, что ХАМАС, Палестинская администрация и Израиль сделают все возможное для предотвращения эскалации насилия. Мы по-прежнему поддерживаем реальные шаги, направленные на примирение между палестинцами и объединение сектора Газа и Западного берега под эффективным руководством Палестинской администрации. Я приветствую усилия Специального координатора в этой связи.

Я хотела бы прокомментировать слова посла Хейли по поводу мирного процесса. Мы горячо приветствуем подтверждение того, что план Соединенных Штатов разработан, и надеемся, что сможем в установленном порядке получить его и ознакомиться с ним. Мы согласны с тем, что от обеих сторон, безусловно, потребуются трудные решения, направленные на достижение мира, и мы разделяем мнение о том, что европейским и арабским государствам будет отведена важная роль в оказании поддержки любому мирному плану. Теперь мы ждем принятия сторонами мер по укреплению доверия и создания ими надлежащих условий, в которых любой мирный процесс мог бы увенчаться успехом.

По мнению Соединенного Королевства, совершенно очевидно, что хорошо известные всем параметры представляют собой наиболее жизнеспособную основу для установления справедливого и прочного мира. Во-первых, необходимо достичь договоренности относительно границ двух государств по состоянию на 4 июня 1967 года и предусмотреть эквивалентный территориальный обмен, на который согласились бы обе стороны. Во-вторых, меры по обеспечению безопасности палестинцев должны предусматривать уважение их суверенитета и отражать прекращение оккупации, а меры по обеспечению безопасности Израиля — обеспечивать защиту израильтян. В-третьих, необходимо обеспечить справедливое, честное, согласованное и реальное

урегулирование проблемы беженцев. В-четвертых, необходимо реализовать чаяния обеих сторон в отношении Иерусалима и найти путем переговоров способ урегулирования вопроса о статусе Иерусалима ка столицы обоих государств в будущем.

Из этого следует, что мы по-прежнему считаем двугосударственное решение самым оптимальным результатом мирного процесса. Стремясь достичь этой цели, Соединенное Королевство по-прежнему преисполнено решимости сотрудничать с обеими сторонами, а также с региональными и международными партнерами.

Г-н Делаттр (Франция) (говорит по-французски): Прежде всего, я хотел бы поблагодарить Николая Младенова за его брифинг, который, как обычно, был весьма содержательным, а также за его постоянное внимание к этим вопросам. Я хотел бы присоединиться к другим членам Совета в выражении крайнего сожаления в связи с тем, что ежеквартальный доклад, представленный нам сегодня во исполнение резолюции 2334 (2015), не был подготовлен в письменной форме. Отсутствие каких-либо указаний об обратном в тексте резолюции подразумевает представление письменного доклада, поскольку не оговорено иное. Десять членов Совета более шести месяцев назад направили соответствующий запрос, который должен быть принят во внимание.

События последних дней еще раз подтверждают вывод, который мы регулярно озвучиваем в Совете: иллюзия статус-кво маскирует ежедневное ухудшение ситуации, которая может в любой момент выйти из-под контроля, и с каждым днем еще больше подрывает основы мира. Я говорил об этом в прошлом месяце, когда мы обсуждали ситуацию в секторе Газа (см. S/PV.8405), который с 11 по 13 ноября был на грани погружения в новый конфликт. Восстановление относительного спокойствия практически не сказалось на трагической гуманитарной ситуации, от которой страдает население. Сложившаяся ситуация требует принятия срочных политических, гуманитарных и экономических мер. Однако сегодня я хотел бы сосредоточиться на Западном береге, где на прошлой неделе имела место эскалация насилия, напомнившая нам о том, насколько нестабильная там ситуация.

Во-первых, я хотел бы вернуться к проблеме насилия, свидетелями которого мы были в последние дни и которое усугубилось в результате стрельбы

9 декабря по израильтянам в окрестностях поселения Офра на Западном берегу, что привело, как мы знаем, к трагической гибели людей. Я хотел бы еще раз с предельной ясностью заявить, что Франция решительно осуждает это нападение и его одобрение ХАМАСом. Применение насилия в отношении гражданского населения недопустимо и не имеет никакого оправдания. После этого нападения на Западном берегу, в том числе в зоне А, в частности в Рамаллахе, были развернуты израильские войска. Последовал новый цикл насилия, характеризовавшийся многочисленными столкновениями с палестинскими демонстрантами и нападениями со стороны израильских поселенцев. Ситуация достигла своего апогея 13 декабря, когда на Западном берегу и в Иерусалиме было совершено несколько нападений, в результате которых погибли двое израильских военнослужащих. Хотя создается впечатление, что на сегодняшний день на местах восстановилось хрупкое спокойствие, мы призываем все стороны проявлять сдержанность. Мы сожалеем о том, что израильские власти предпочли отреагировать на эти события новыми решениями в пользу поселенческой деятельности.

Во-вторых, все эти события происходили на фоне отсутствия каких-либо политических перспектив и активизации поселенческой деятельности. В этой связи я хотел бы вновь заявить о том, что позиция Франции в отношении поселенческой деятельности не изменится. В соответствии с нормами международного права поселенческая деятельность является незаконной, она противоречит положениям четвертой Женевской конвенции, а также пунктам 1 и 2 резолюции 2334 (2016). Она является опасной, поскольку усиливает напряженность в отношениях между различными группами населения и приводит к еще большей эскалации насилия. Поселенческая деятельность носит контрпродуктивный характер, поскольку она постепенно разрушает — как на местах, так и на политическом уровне — перспективы выхода на двугосударственное решение, который должен оставаться нашей конечной целью.

Хотя резолюция 2334 (2016) призывает немедленно прекратить поселенческую деятельность, за время, прошедшее после ее принятия почти два года тому назад, если что и изменилось, то в худшую сторону. Эта систематическая политика проводится на протяжении всего года на фоне сообщений о возведении в Иерусалиме новых единиц жилья, коли-

чество которых почти достигло того удручающего рекордного уровня, который был установлен в 2012 году, и череды сообщений о строительстве жилья на Западном берегу, в частности в таких неспокойных населенных пунктах, как Хеврон. В этой связи я хотел бы напомнить об уникальном положении этого разделенного города, где присутствие 800 поселенцев стало символом поселенческой деятельности и ее последствий, включая изгнание палестинского населения, периодически возникающую напряженность в отношениях между вооруженными поселенцами и палестинцами и ограничение гражданских свобод, в частности свободы передвижения и доступа в места отправления культа.

Также прежними темпами продолжаются снос домов и принудительное переселение. В первой половине 2018 года было снесено почти 200 палестинских строений, а в отношении более чем 40 школ в зоне С и Восточном Иерусалиме были вынесены постановления о сносе. Мы призываем власти Израиля отказаться от исполнения этих постановлений, а также от проведения политики принудительного переселения. Мы принимаем к сведению информацию о приостановлении действия постановления о сносе домов в Хан-эль-Ахмаре и призываем израильское правительство окончательно отказаться от политики разрушения деревень и перемещения их населения. Я хотел бы присоединиться к словам моей британской коллеги и подчеркнуть необходимость оказания поддержки в сохранении палестинского присутствия в Восточном Иерусалиме.

Наконец, продолжают проводиться в жизнь законодательные инициативы, направленные на урегулирование статуса так называемых аванпостов, которые являются незаконными не только в соответствии с нормами международного права, но и в соответствии с законодательством Израиля, например, был принят так называемый Закон об урегулировании статуса, который распространяется на поселения, построенные на частных палестинских землях, и на который в Верховный суд Израиля была подана апелляционная жалоба. Второй закон, который до сих пор находится в стадии рассмотрения, касается урегулирования статуса более чем 60 поселений. Мы призываем власти Израиля отменить эти решения, которые направлены на то, чтобы нормализовать или даже активизировать политику, являющуюся незаконной по международному праву.

18-44567 **19/31** 

В свете этого риска — и это мой последний тезис — мы в соответствии с нормами международного гуманитарного права и положениями резолюции 2334 (2016), в частности пунктом 3 этой резолюции, не должны признавать никаких изменений линий, существовавших по состоянию на 1967 год, в результате израильской поселенческой политики, в соответствии с ее пунктом 5 должны проводить различие между территорией Израиля и оккупированными территориями и в соответствии с пунктом 11 - определить практические средства обеспечения выполнения сторонами соответствующих резолюций Совета.

Мы надеемся, что решения, принимаемые международным сообществом во исполнение этих обязательств, в частности обязательств по пункту 5 резолюции 2334 (2016), будут систематически находить отражение в докладах, представляемых Совету в соответствие с указанной резолюцией, как это имело место сегодня. Европейский союз принял на основании утвержденных в 2013 году руководящих принципов европейского финансирования и Уведомления о толковании продукции поселений несколько документов, которые должны пополнить нашу подборку документов с обобщением передовой практики.

Мы действительно вплотную приблизились к «точке невозврата». Происходящее на наших глазах объединение разобщенных территорий ведет к неравноправному сосуществованию на одной и той же территории двух этнических групп. Завершение этого процесса для палестинцев будет означать отказ от их национальных устремлений, среди которых создание своего государства, а для израильтян — отказ от демократического характера Государства Израиль.

Общеизвестно, что судьбы израильтян и палестинцев взаимосвязаны; в долгосрочной перспективе ни одному из двух народов не удастся реализовывать свои чаяния в ущерб чаяниям другого. Являясь другом и израильтян, и палестинцев, Франция стремится лишь к одной цели — урегулированию путем переговоров, предусматривающему сосуществование двух государств, что является единственным способом добиться справедливого и прочного мира в отношениях между Израилем и Палестиной. Руководствуясь этим критерием и согласованными на международном уровне параметрами, Франция,

преисполненная решимости добиться прогресса, внимательно изучит предложение Соединенных Штатов, о котором в своем выступлении упомянула наша коллега и наш друг посол Никки Хейли.

**Г-н Ма Чжаосюй** (Китай) (*говорит по-китайски*): Я хотел бы выразить свою глубокую признательность моим покидающим Совет коллегам и поблагодарить их за выдающийся вклад в работу Совета.

Я благодарю Специального координатора Младенова за его брифинг.

В настоящее время проблемы «горячих точек» на Ближнем Востоке носят комплексный и взаимосвязанный характер. Конфликты и конфронтация не прекращаются, и такое развитие событий вызывает тревогу. Вопрос о Палестине является коренной причиной ближневосточной проблемы и имеет долгосрочные последствия для мира, стабильности и развития в регионе. Нынешняя ситуация с безопасностью и гуманитарная ситуация на Западном берегу и в секторе Газа выглядят зловеще, что нисколько не способствует региональной стабильности и мирному процессу. Китай обеспокоен таким положением дел.

Борьбой с насилием силовыми методами эту проблему не решить. Китай настоятельно призывает все стороны не забывать о безопасности народов региона и об абсолютной необходимости обеспечения мира и стабильности и проявлять сдержанность для недопущения обострения ситуации. Совету Безопасности следует взять на вооружение долгосрочный подход и прилагать все усилия к созданию условий, необходимых для стабилизации обстановки и возобновления диалога. Соответствующие стороны должны свернуть всю поселенческую деятельность на оккупированных территориях, как можно скорее прекратить блокаду сектора Газа и принять меры для предотвращения насилия в отношении гражданского населения.

Международному сообществу следует активизировать свою поддержку Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, а также стран, принимающих у себя беженцев. Налицо необходимость обеспечить всестороннее выполнение соответствующих резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, принять

план на долгосрочную перспективу и общими силами добиваться возобновления переговоров. В связи с этим я хотел бы высказать следующие замечания.

Во-первых, мы должны сохранять единство, быть последовательными в своих действиях и активизировать наши усилия по продвижению мирных переговоров. Все стороны должны идти на взаимные уступки, воздерживаться от любых действий или высказываний, которые могли бы обострить ситуацию, и избегать любых односторонних мер, способных подорвать доверие, чтобы создать условия, необходимые для возобновления диалога. Стороны, способные повлиять на решение ближневосточной проблемы, должны играть конструктивную роль и исследовать новые механизмы посреднической деятельности для того, чтобы как можно скорее вывести палестино-израильские переговоры из тупика.

Во-вторых, необходимо поддержать урегулирование на основе принципа сосуществования двух государств и устранить коренные причины палестино-израильского конфликта. Международному сообществу следует сохранять приверженность реализации соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, принципа «земля в обмен на мир» и Арабской мирной инициативы и настойчиво добиваться всестороннего, справедливого и окончательного решения вопроса о Палестине посредством переговоров. Необходимо со всей серьезностью подойти к выполнению резолюции 2334 (2016). Китай надеется, что Генеральный секретарь представит письменный доклад о ходе выполнения резолюции 2334 (2016).

В-третьих, необходимо до конца решить вопрос об окончательном статусе Иерусалима. Речь идет о сложном и деликатном вопросе, от решения которого зависит, удастся ли обеспечить урегулирование ситуации в соответствие с принципом сосуществования двух государств и мир и безопасности в регионе. Всем сторонам следует придерживаться взвешенного подхода и воздерживаться от навязывания решений, которые могут привести к новой конфронтации. Основой для поиска посредством переговоров такого решения, которое отвечало бы интересами всех сторон, должны служить соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций и международный консенсус.

Китай твердо поддерживает и продвигает мирный процесс на Ближнем Востоке, справедливую борьбу палестинского народа за восстановление его законных национальных прав и создание в пределах границ, существовавших до 1967 года, независимого и обладающего полным суверенитетом Государства Палестина со столицей в Восточном Иерусалиме. Мы выступаем за более глубокую интеграцию Палестины в международное сообщество.

Китай будет и далее руководствоваться состоящим из четырех пунктов предложением Председателя Си Цзиньпина по содействию политическому урегулированию палестинского вопроса и продолжать сотрудничать со всем остальным международным сообществом в исследовании инновационных механизмов содействия установлению мира на Ближнем Востоке, добиваться скорейшего возобновления мирных переговоров между двумя сторонами и прилагать неустанные усилия к достижению всеобъемлющего, справедливого и прочного мира в регионе.

Г-н Умаров (Казахстан) (говорит по-английски): Наша делегация благодарит Специального координатора Николая Младенова за его всеобъемлющий и объективный брифинг и за его неизменную приверженность отстаиванию интересов региона.

Прежде всего, мы приветствуем принятое Израилем и ХАМАС в Газе решение соблюдать режим прекращения огня в соответствие с соглашением, достигнутым двумя сторонами в 2014 году. Мы высоко ценим политическую волю обеих сторон, благодаря которой удалось заключить жизнеспособное перемирие. Мы надеемся, что за этим последует заключение между двумя сторонами полноценного мирного договора, что тем самым поможет избежать повторного сползания в конфликт, для чего должны быть предприняты все усилия. Всем хорошо известно, что на фоне беспощадной войны между сторонами или их ожесточенных нападок друг на друга, чего следует избегать любой ценой, все остальные проблемы просто меркнут, в том числе и такая злободневная проблема, как строительство незаконных поселений на палестинских территориях.

Мы искренне приветствуем усилия, прилагаемые с начала кризиса Египтом и Организацией Объединенных Наций для того, чтобы не допустить начала войны между Израилем и Газой и в какой-то

18-44567 **21/31** 

мере нормализовать ситуацию. Астана также высоко ценит принятые международным сообществом и различными организациями меры к тому, чтобы добиться прекращения огня. Вряд ли нужно напоминать о том, что меры укрепления доверия и политические и дипломатические меры составляют основу нашей внешней политики. Поэтому мы постоянно настоятельно призываем наших партнеров использовать их.

Астана выражает обеспокоенность в связи с намерением израильского руководства легализовать тысячи единиц жилья в еврейских поселениях на оккупированном Западном берегу. Казахстан призывает обе стороны выполнять их соответствующие обязанности по всем принятым за 50 лет, начиная с 1967 года, резолюциям Совета Безопасности. От Совета требуется обеспечить выполнение резолюции 2334 (2016), и мы настоятельно призываем полностью заморозить строительство поселений.

Астана призывает пользующиеся влиянием у сторон государства-члены — в частности, арабские страны, Соединенные Штаты и Россию, — а также Европейский союз убедить Израиль и Палестину вернуться за стол переговоров. Целью этих переговоров должно быть достижение договоренности по взаимоприемлемым принципам сосуществования двух государств на основе международного права и резолюций Совета Безопасности.

Нам также необходимо преодолеть блокаду сектора Газа, где сохраняется острая нехватка продовольствия. Мы разделяем озабоченность Специального координатора по ближневосточному мирному процессу г-на Николая Младенова, который сказал, что возможен новый конфликт между Израилем и ХАМАС в секторе Газа вследствие гуманитарной ситуации в прибрежном анклаве Палестины. Поэтому очевидно, что заинтересованные стороны должны наращивать объем энергоресурсов, поставляемых в Газу.

Казахстан надеется, что деятельность уникальной ближневосточной «четверки» будет возобновлена и активизирована. Мы считаем, что при помощи участников «четверки» стороны смогут выработать общие позиции для продолжения мирного диалога.

Астана серьезно обеспокоена недавними инцидентами с применением насилия на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Весьма серьезная обстановка в области безопасности все еще сохраняется на оккупированном Западном берегу. Мы узнали о том, что четверо палестинцев было убито израильскими силами в ходе отдельных операций на прошлой неделе на оккупированном Западном берегу, при этом израильская армия объявила город Рамаллах закрытой военной зоной. Мы выражаем наше сожаление по поводу нападения с применением огнестрельного оружия, которое имело место возле незаконного поселения Офра к востоку от Рамаллаха, где два израильских солдата были убиты неизвестным палестинцем. Израильские и палестинские службы безопасности должны совместно добиваться восстановления спокойствия и избегать эскалации напряженности. Мы осуждаем все акты насилия и терроризма, особенно в отношении ни в чем не повинных гражданских лиц, и призываем политических и религиозных деятелей и лидеров общин недвусмысленно высказаться против таких жестоких действий и тех, кто их прославляет.

Позиция моей страны остается неизменной и очень четкой. Казахстан является твердым сторонником урегулирования на основе создания двух государств в отношении израильско-палестинского конфликта. Мы по-прежнему считаем, что мир между израильтянами и палестинцами возможен. Мы считаем, что израильтяне и палестинцы могут совместно с остальными странами региона жить в условиях мира и безопасности.

Казахстан завершает срок своих полномочий в Совете Безопасности 31 декабря, и это наши последние консультации по данному вопросу. Мы приложили много усилий по достижению сближения между двумя сторонами в течение прошедших двух лет срока наших полномочий. Даже несмотря на то, что мы завершаем свою работу, мы будем проявлять к этому неуклонный и постоянный интерес в будущем, и мы всегда будем прилагать усилия в интересах достижения мира на Ближнем Востоке в рамках Генеральной Ассамблеи и других форумов — и даже в рамках Совета Безопасности путем усилий, прилагаемых извне, — будучи активным государством-членом Организации Объединенных Наций, которое искренне привержено миру и безопасности. Мы желаем г-ну Младенову и его сотрудникам успехов и надеемся, что Палестина и Израиль смогут претворить в жизнь свои устремления.

Г-жа Вронецкая (Польша) (говорим поанглийски): Вначале я хотела бы поблагодарить Специального координатора Младенова за его весьма подробное и прозорливое выступление по вопросу о ходе осуществления резолюции 2334 (2016). Я также хотела бы поблагодарить посла Никки Хейли, за то, что она поделилась с нами своим планом мирного процесса.

В этом месяце исполняется ровно два года с тех пор, как Совет Безопасности принял резолюцию 2334 (2016), подтверждающую его предыдущие резолюции в отношении применимых норм международного права и параметров достижения мирного урегулирования израильско-палестинского конфликта. В этом году также исполняется 25 лет со времени первого соглашения, достигнутого в Осло. Несмотря на его многочисленные недостатки, данное соглашение представляло собой исторический компромисс. К сожалению, с тех пор в ходе конфликта не было отмечено значительного прогресса в плане достижения мира. Наоборот, мы были свидетелями того, как недавно обстановка в области безопасности в Израиле и на оккупированной палестинской территории стала более напряженной. Много раз за последние месяцы мы выражали нашу серьезную обеспокоенность по поводу трагической гибели гражданских лиц с обеих сторон.

Недавние события на местах ясно указывают на постоянную потребность в продолжении процесса деэскалации. Несмотря на договоренность о прекращении огня между Израилем и ХАМАС, достигнутую 14 ноября, обстановка в области безопасности в Газе остается неустойчивой, и неправильный расчет может привести к вспышке насилия. В связи с этим я хотела бы подчеркнуть, что все стороны должны полностью соблюдать свои обязательства согласно нормам международного гуманитарного права и нормам в области прав человека.

Недавние сообщения о насилии на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, вызывают серьезную обеспокоенность. Мы решительно осуждаем гибель людей с обеих сторон. Мы призываем все стороны проявлять сдержанность и не щадить усилий для того, чтобы избежать дальнейшей эскалации событий.

Наша приоритетная задача состоит в том, чтобы возродить политическую возможность возобновления целенаправленного мирного процесса. Мы

считаем, что достигнутое путем переговоров урегулирование на основе создания двух государств и урегулирование всех вопросов, касающихся окончательного статуса, включая Иерусалим, поселения, будущее палестинских беженцев, границы и договоренности в области безопасности, остаются реалистичным способом удовлетворения законных чаяний обеих сторон и достижения долгосрочного мира. Мы призываем обе стороны воздерживаться от односторонних шагов, которые предвосхищают исход переговоров об окончательном статусе, и ожидаем, что они продемонстрируют посредством своих действий и стратегий свою приверженность миру.

Если говорить в более общем плане, то я хотела бы подчеркнуть, что Польша поддерживает урегулирование на основе создания двух государств, согласно которому национальные чаяния обоих участников конфликта будут удовлетворены, включая право палестинцев на самоопределение и независимость и право Израиля на обеспечение своей безопасности и нормализацию отношений с арабскими государствами. К сожалению, пока мы не наблюдаем существенного прогресса на пути достижения этой цели.

Обстановка в области безопасности в секторе Газа является крайне тревожной. Там отсутствует прогресс на политическом направлении, в сфере безопасности и на гуманитарном направлении. Наблюдающееся отсутствие решительных шагов в целях возвращения законного палестинского правительства в Газу, несмотря на всемерные усилия Египта по возобновлению этого процесса, наносит ущерб надеждам палестинцев на создание собственного государства, способствует ухудшению гуманитарного кризиса и чревато эскалацией напряженности. Вне всякого сомнения прогрессу в ходе палестинского процесса примирения будет способствовать улучшению положения на местах. Гуманитарная ситуация на местах продолжает ухудшаться. В секторе Газа гуманитарные условия являются особенно тяжелыми. Основные потребности по-прежнему не удовлетворяются, и многие люди не имеют доступа к основным услугам, включая здравоохранение.

Острая нехватка финансовых средств у Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и ор-

18-44567 **23/31** 

ганизации работ (БАПОР) также вызывает тревогу, особенно с учетом того, что 80 процентов населения Газы зависит от гуманитарных услуг Агентства. В связи с этим я высоко оцениваю мобилизацию усилий доноров, которые помогли обеспечить дополнительное финансирование бюджета Агентства, а также введение Агентством строгих мер экономии под руководством Генерального комиссара Пьера Крехенбюля. Необходимо продолжить эти усилия в будущем году, с тем чтобы обеспечить устойчивую поддержку БАПОР, а также транспарентность и подотчетность его программ.

К сожалению, с обеих сторон продолжают наблюдаться провокации, подстрекательство и воинственная риторика. По нашему мнению такие действия представляют собой значительное препятствие на пути возобновления мирного процесса. Также следует заявить о том, что мы наблюдаем увеличение числа опасных инцидентов в результате такого подстрекательства и разжигания ненависти. В некоторых из этих инцидентов участвуют дети, которые нуждаются в особой защите.

В заключение я хотела бы вновь подтвердить последовательную позицию Европейского союза в отношении того, что любая поселенческая деятельность является незаконной согласно нормам международного права. Поселения продолжают подрывать практические возможности и надежды на достижение мира. В связи с этим я также хочу подтвердить наш призыв отменить планы, касающиеся снесения деревни Хан аль-Ахмар/Абу аль-Хелу. Эта не только подвергает общину неотвратимой опасности сноса зданий и перемещения людей, но и послужит важным прецедентом в отношении других бедуинских общин в зоне С.

Г-н ван Остером (Нидерланды) (говорит поанглийски): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Николая Младенова за его откровенное и отрезвляющее выступление по вопросу о событиях последних месяцев, включая осуществление резолюции 2334 (2016). В этой связи позвольте мне сослаться на письмо (S/2018/454), направленное Генеральному секретарю в мае и подписанное 10 членами Совета Безопасности, в котором мы просили представить письменные доклады об осуществлении резолюции 2334 (2016). Мы приветствовали письменный доклад (S/2018/614), который мы получили в июне, и были бы признательны, если бы эта практика была продолжена в сентябре и в этом месяце. Письменные доклады обеспечивают фактологическую основу, необходимую для плодотворного обсуждения хода осуществления резолюции в Совете.

Сегодня исполняется два года с момента принятия резолюции 2334 (2016). И сегодня, к сожалению, мы, как и другие ораторы, вынуждены сделать вывод о том, что большая часть этой резолюции не была осуществлена. К сожалению, ситуация на местах хуже, чем два года назад. Необходимо срочно принять позитивные меры. Королевство Нидерландов напоминает, что каждая сторона может и должна сделать позитивные шаги для приближения мира, как это было рекомендовано ближневосточной «четверкой» в 2016 году (см. S/2016/595, приложение).

В этой связи я остановлюсь на трех вопросах: во-первых, подрыве перспектив мира; во-вторых, поселенческой деятельности; и, в-третьих, ситуации в Газе.

Что касается моего первого замечания, то перспективы достижения мира по-прежнему подрываются в результате террористических нападений, инцидентов с применением насилия и подстрекательства. Мы осуждаем недавние террористические нападения палестинцев на израильтян на Западном берегу, которые привели к гибели людей. Ничто не оправдывает терроризм. Эти недавние нападения еще больше обострили напряженность на Западном берегу. Мы осуждаем заявления ХАМАС и других террористических групп, в которых приветствуются эти трусливые нападения. Эти заявления лишь усиливают напряженность. Мы сожалеем о том, что проект резолюции А/73/L.42 Генеральной Ассамблеи, осуждающий ХАМАС, не был принят, ведь мы должны всегда выступать против терроризма от имени единой Организации Объединенных Наций.

В то же время нападения на Западном берегу не могут служить оправданием последовавшей за ними насильственной реакции некоторых поселенцев в адрес палестинских гражданских лиц. Мы призываем палестинское и израильское руководство сохранять спокойствие и сдержанность и воздерживаться от провокационных действий и риторики, которые могут привести к дальнейшему росту напряженности. Мы призываем стороны приложить все возможные усилия к поиску лиц, виновных в совершении таких действий, и привлечению их к ответственности.

Это подводит меня ко второму замечанию, касающемуся поселений. Призывы к аннексии, расширению или легализации поселений и все действия в этом отношении лишь играют на руку экстремистам и усиливают напряженность в отношениях между обеими сторонами. Королевство Нидерландов решительно выступает против поселенческой политики Израиля, которую мы считаем незаконной согласно международному праву. В рамках этой политики совершаются такие действия, как принудительные перемещения, выселения и сносы домов. После принятия упомянутой резолюции поселенческая деятельность лишь активизировалась. Если посмотреть на события последних двух лет, то мы увидим, что в 2017 году началось строительство почти 1700 единиц жилья, а в первой половине этого года — более 1000. Еще в несколько раз больше домов находится на стадии планирования или проведения тендера. Это говорит о значительном росте по сравнению с показателями 2015 и 2016 годов.

Дело не только в цифрах. Было объявлено о новом расширении поселений в таких ключевых районах, как Хеврон и Восточный Иерусалим. Это районы, которые имеют решающее значение для жизнеспособности будущего палестинского государства. Кроме того, на протяжении последних двух лет Израиль продолжал сносить палестинские дома и сооружения и выселять палестинские семьи из их домов. Мы глубоко обеспокоены событиями в Восточном Иерусалиме, где выселение грозит беспрецедентному числу семей. Хотя мы приветствуем тот факт, что запланированный снос деревни Хан аль-Ахмар не состоялся, мы вновь обращаемся к Израилю с призывом полностью отказаться от всех этих планов.

В-третьих, ситуация в Газе остается крайне нестабильной. За последний год мы слишком часто становимся свидетелями трагических результатов применения насилия в Газе. Мы осуждаем неизбирательные ракетные обстрелы. Мы выражаем серьезную озабоченность в связи с применением силы Израилем, которое привело к гибели более 200 палестинских гражданских лиц. Мы призывали к проведению тщательного расследования всех случаев гибели людей и неоднократно приходили к выводу о необходимости долговременного урегулирования ситуации в Газе. Такое решение включало бы в себя безотлагательное улучшение гуманитарной и экономической ситуации.

Благодаря региональным и международным усилиям положение в Газе несколько улучшилось. Мы благодарим Николая Младенова и его сотрудников за их неустанные усилия по поиску решений в целях смягчения гуманитарного и экономического кризиса, в том числе в рамках проектов Специального комитета связи по координации международной помощи палестинцам.

Еще одно позитивное событие, которое я хотел бы подчеркнуть, состоит в том, что Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) смогло продолжить предоставлять основные услуги и ликвидировать нехватку финансовых средств благодаря совместным усилиям самого Агентства и многочисленных доноров. Необходимо продолжать оказывать поддержку БАПОР, в том числе в следующем году. Мы будем продолжать сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и международным сообществом, а также с Израилем и Палестинской администрацией в поиске решений, которые ощутимо облегчат положение. Эти решения должны также включать возвращение Палестинской администрации в Газу в качестве законного правительства. Кроме того, они должны включать полное открытие контрольно-пропускных пунктов с учетом потребностей Израиля в области безопасности.

Мое последнее замечание касается необходимости возобновления подлинного мирного процесса. Мы благодарим Никки Хейли за первое ознакомление с планом Соединенных Штатов по установлению мира на Ближнем Востоке. Мы с нетерпением ожидаем дополнительной информации и консультаций в этой связи. Как только что было сказано в заявлении для прессы бывших, нынешних и новых членов Совета из числа стран Европейского союза, «мы видим настоятельную необходимость восстановления политических перспектив».

К сожалению, приходится подводить итоги многих событий, произошедших после принятия резолюции 2334 (2016), которые подорвали перспективы достижения мира и урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств. В дополнение к уже упомянутым событиям я хотел бы также выразить нашу озабоченность по поводу сокращения пространства для деятельности гражданского общества как в Израиле, так и на пале-

18-44567 **25/31** 

стинских территориях. Например, мы обеспокоены угрозами и враждебной реакцией в адрес израильской неправительственной организации «Бецелем», которая по праву заслужила высокую международную оценку за свою работу. Глубокую обеспокоенность вызывают выводы «Хьюман райтс уотч» о подавлении несогласия как со стороны Палестинской администрации, так и со стороны ХАМАС, в том числе с применением пыток. Жизнеспособное гражданское общество имеет важнейшее значение для долгосрочного устойчивого мира и стабильности.

И наконец, спустя два года после принятия резолюции 2334 (2016), мы должны признать, что мы по-прежнему подтверждаем нашу коллективную приверженность решению, предусматривающему сосуществование двух государств, хотя ситуация на местах развивается в направлении существования только одного государства. Эта тенденция должна быть обращена вспять. Срочно необходимы позитивные шаги для возобновления подлинного мирного процесса, ведущего к реализации решения, предусматривающего сосуществование двух государств на основе согласованных на международном уровне параметров. Мы все должны сохранять единство в наших усилиях по достижению этой цели.

Г-н Эсоно Мбенгоно (Экваториальная Гвинея) (говорит по-испански): Я благодарю Специального координатора по ближневосточному мирному процессу г-на Младенова за его четкий и подробный доклад. Я хотел бы также выразить ему и его сотрудникам нашу благодарность и признательность за продолжающуюся работу и усилия, предпринятые в этом году. Мы призываем их сохранять тот же дух и динамизм в своей работе и в следующем году.

Полагаю, что это будет последнее заседание по палестинскому вопросу в нынешнем рабочем году, если не произойдет новых волнений. Делегация Экваториальной Гвинеи крайне обеспокоена тем, что, несмотря на всю поддержку и усилия, нам не удалось достичь какого-либо политического прогресса как в спорах между израильтянами и палестинцами, так и в межпалестинских отношениях.

Республика Экваториальная Гвинея убеждена в важности той роли, которую Организация Объединенных Наций всегда играла в решении палестинского вопроса, но одновременно считает, что Совет Безопасности и международное сообщество

должны более глубоко проанализировать в моральном и политическом плане, что мы делаем, в каком объеме и каким образом, а также руководствуемся ли мы правильным подходом. Семьдесят лет — это слишком долгий срок для урегулирования конфликта, который неумолимо уносит жизни людей со всех сторон, вынуждая миллионы палестинцев покидать свои дома и препятствуя развитию палестинского общества, лишая некоторые населенные пункты основных средств к существованию, как это имеет место в секторе Газа. Эта печальная реальность сохраняется слишком долго, это абсолютно несправедливо и может вызвать скептицизм в международном общественном мнении по поводу воли и духа, лежащих в основе нашей деятельности по обеспечению мира и безопасности на Ближнем Востоке, в частности по урегулированию израильско-палестинского конфликта.

Чтобы смягчить последствия конфликта, каждый год мы представляем новые проекты резолюций, что само по себе замечательно, но как насчет многих уже принятых резолюций? История конфликта показывает, что принимать проекты резолюций по этому вопросу в Совете крайне трудно, а это свидетельствует о рациональности и правомерности существующих резолюций. Поэтому мы все должны неукоснительно выполнять эти резолюции, так как, по нашему мнению, они обеспечивают сбалансированное решение проблемы.

Мы с сожалением отмечаем и решительно осуждаем интенсивные перестрелки между израильскими войсками и боевиками ХАМАС, которые имели место в ноябре, вызвали серьезную тревогу у населения и привели к гибели нескольких человек и повреждению инфраструктуры. В этой связи мы призываем ХАМАС и другие палестинские организации, действующие в этом районе, воздерживаться от любых провокаций в отношении Израиля. Кроме того, мы настоятельно призываем израильские силы безопасности соблюдать нормы международного гуманитарного права и тщательно взвешивать свои меры реагирования на эти угрозы. Поэтому мы призываем стороны выполнять положения резолюции 2334 (2016).

Мы приветствуем усилия, которые Организация Объединенных Наций вместе со своими партнерами и донорами прилагает для дальнейшего улучшения гуманитарного и экономического поло-

жения в Газе. Мы надеемся, что международное сообщество будет активнее поддерживать эти усилия. Однако для безопасного и надежного урегулирования ситуации в Газе необходимо создать стабильную обстановку в плане безопасности, для чего мы всегда выступали за возвращение в Газу Палестинской администрации. В этой связи мы поддерживаем шаги, которые Египет предпринимает для содействия примирению между палестинскими сторонами, принимая во внимание, что безопасность в секторе Газа будет способствовать ослаблению напряженности в отношениях с соседним Израилем.

История убедительно учит нас тому, что конфликты нельзя решить военным путем. В этой связи Республика Экваториальная Гвинея вновь заявляет о том, что политическое урегулирование палестинского вопроса должно происходить на основе согласованного сторонами решения о сосуществовании двух государств в пределах границ 1967 года со столицей в Восточном Иерусалиме. При этом необходимо учесть интересы обеих сторон. Кроме того, мы настоятельно призываем Совет Безопасности не оставаться безучастным перед лицом застоя в переговорах между сторонами и прилагать усилия для реализации мер, которые позволят обеспечить соблюдение его собственных резолюций. Мы просим опубликовать письменные доклады об осуществлении резолюции 2334 (2016), как того требуют 10 членов Совета.

И наконец, мирный план Соединенных Штатов, который был инициирован послом Никки Хейли, заслуживает нашего пристального внимания, поскольку в настоящее время подробная информация о нем отсутствует. Мы приветствуем этот план и надеемся, что в глазах международного сообщества он будет справедливым и убедительным. Мы хотели бы воспользоваться предоставленной возможностью, чтобы воздать послу Хейли вполне заслуженное должное за ту ведущую роль, которую она играет в Совете Безопасности со времени своего назначения.

Г-жа Гуадей (Эфиопия) (говорит по-английски): Я хотела бы выразить признательность Специальному координатору г-ну Младенову за его всеобъемлющий доклад о ситуации на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос.

Эфиопия внимательно следит за развитием ситуации и серьезно озабочена недавними инцидентами, которые имели место после возобновления

в прошлом месяце эскалации насилия на оккупированной палестинской территории, в частности в секторе Газа. Мы выразили такую же озабоченность и в ходе экстренных консультаций, которые были проведены по пункту повестки дня «Прочие вопросы» в связи с эскалацией насилия в Газе и на юге Израиля, когда Совет заслушал сообщение заместителя Генерального секретаря г-на Мирослава Йенчи, и в ходе ежемесячного брифинга (см. S/PV.8405) и консультаций, когда Специальный координатор г-н Младенов выступил с сообщением для членов Совета, в котором подчеркнул нестабильность ситуации и безотлагательную необходимость изменения динамики на местах и решения основных политических вопросов. Мы по-прежнему высоко оцениваем усилия, которые Организация Объединенных Наций в тесной консультации с такими странами, как Египет, и другими соответствующими сторонами прилагает для содействия восстановлению спокойствия и поощрения политического диалога между сторонами на основе решения, предусматривающего сосуществование двух государств, которое Эфиопия полностью поддерживает.

Сегодняшний брифинг и недавние дискуссии свидетельствуют о том, что последние события пагубны и подрывают давнюю надежду на достижение мира между израильтянами и палестинцами. Ухудшение политической и гуманитарной ситуации и обстановки в плане безопасности в секторе Газа вызывает у нас огромную тревогу. Хотя Специальный координатор г-н Младенов говорил в частности о прогрессе в восстановлении и предоставлении услуг в области водоснабжения, мы считаем, что гуманитарная ситуация не может быть урегулирована без восстановления работы всех основных служб и обеспечения передвижения людей, товаров и услуг.

Мы хотели бы также отметить важность поощрения внутрипалестинского примирения, поддержки усилий Египта и возвращения сектора Газа под контроль Палестинской администрации в соответствии с Каирским соглашением, которое полностью еще не выполнено. В этой связи всем сторонам крайне необходимо проявлять максимальную сдержанность и делать все возможное для ослабления напряженности, с тем чтобы не ставить под угрозу жизнь ни в чем не повинного гражданского населения и не усугублять гуманитарную ситуацию.

18-44567 **27/31** 

Поэтому само собой разумеется, что без продвижения мирного процесса и без мирного урегулирования соответствующих проблем нынешняя трагедия будет повторяться вновь и вновь и в конечном итоге достигнет точки невозврата. В этой связи принципиально важно найти пути и средства для продолжения мирного процесса и спасения двугосударственной формулы — позиции, которую Организация Объединенных Наций и международное сообщество занимают уже на протяжении долгого времени.

Мы все знаем, что серьезные проблемы и препятствия на пути к миру по-прежнему существуют, что продвижения вперед нет и что такая ситуация вряд ли способствует установлению прочного мира и безопасности на территории и той, и другой стороны. Если для устранения этих препятствий не будут прилагаться искренние усилия, ни о каком мало-мальски значимом прогрессе в реализации двугосударственного решения не может быть и речи. Поэтому прямые переговоры между сторонами должны возобновиться без каких-либо предварительных условий и без каких-либо задержек. Поскольку в следующем месяце мы уходим из Совета, нам остается лишь надеяться, что международное сообщество и особенно Совет смогут принять меры для поддержки процесса достижения этой цели.

Г-жа Кордова Сория (Многонациональное Государство Боливия) (говорит по-испански): Мы признательны г-ну Николаю Младенову за сообщение о последнем ежеквартальном докладе об осуществлении резолюции 2334 (2016) и о незаконных израильских поселениях на оккупированных палестинских территориях.

Прежде всего, я хотела бы обратить внимание на письмо, содержащееся в документе S/2018/454 от 14 мая и касающемся своевременного распространения письменного доклада об осуществлении резолюции 2334 (2016). Мы благодарим Генерального секретаря за то, что он откликнулся на нашу июньскую просьбу, и мы вновь заявляем о том, что это должно стать обычной практикой в соответствии с установившейся практикой, упомянутой в положениях пунктов 62 и 64 записки Председателя S/2017/507.

Будучи миролюбивой страной, Боливия неизменно присоединяется к многочисленным призывам, с которыми международное сообщество на протяжении более 70 лет обращается к Израилю, оккупирующей державе, требуя от него раз и навсегда прекратить свою экспансиионистскую и захватническую политику, которая нарушает нормы международного права и резолюции Совета Безопасности. Однако сегодня мы должны вновь выразить наше полное неприятие открытого намерения правительства Израиля, грубо нарушающего резолюцию 2334 (2016), как об этом говорится в докладе Управления по координации гуманитарных вопросов от 30 ноября, навязать путем насильственных действий свою незаконную политику на оккупированных палестинских территориях.

Только за последний месяц на Западном берегу снесены 63 строения, что привело к перемещению по меньшей мере 35 человек. Мы вновь заявляем о том, что снос гражданских зданий является частью мер принуждения, с которыми сталкивают многие палестинцы на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме, что означает также ограничения на доступ к природным ресурсам. Отказ в предоставлении палестинцам основных видов обслуживания и безопасного жилья является результатом израильских планов переселения общин в городские районы, как например в случае с Ханаль-Ахмаром и Абу Аль-Хелу.

В течение двух лет нашей работы в Совете Безопасности мы категорически отвергали преступные действия Сил обороны Израиля, применявших смертоносное оружие, что привело к гибели более чем 228 палестинских гражданских лиц, в том числе 43 детей при различных обстоятельствах во время так называемого «Великого марша возвращения». Мы стали свидетелями заметного ухудшения гуманитарной ситуации в секторе Газа, ставшего прямым результатом жестоких рейдов израильской армии.

Продолжающаяся 11 лет сухопутная, воздушная и морская блокада Израилем сектора Газы парализовала его экономику, что привело к высокому уровню безработицы, отсутствию продовольственной безопасности и зависимости от международной помощи. По данным Всемирного банка, экономика Газы находится в состоянии свободного падения. Во втором квартале этого года уровень безработицы достиг 54 процентов, при том что более 70 процентов безработных составляют молодые люди и 78 процентов — женщины, в то время как уровень

нищеты повысился до 53 процентов, а уровень отсутствия продовольственной безопасности достиг 68 процентов.

На протяжении большей части этого года в секторе Газа наблюдались перебои в энергоснабжении, длившиеся по 18-20 часов в день, что не позволяло предоставлять основные виды обслуживания. Промышленная деятельность также серьезно пострадала, что особенно сильно коснулось функционирования больниц, водоочистных сооружений и канализации и сбора твердых отходов, — эти виды деятельности практически полностью зависят от резервного топлива, поставляемого Организацией Объединенных Наций.

На многосторонних форумах, участником которых она является, Боливия будет поднимать перед международным сообществом вопрос о том, как получается, что государству-члену могут сходить с рук такие нарушения прав палестинского населения. Соответственно, мы требуем у Израиля строго соблюдать свои правовые обязательства и обязанности в соответствии с Женевской конвенцией о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года. В этой связи мы не можем не отметить значительную солидарность, проявленную правительством Катара, которое направило в октябре большую партию топлива, что привело к существенному улучшению ситуации с электроснабжением населения сектора Газа.

Мы вновь выражаем нашу решительную приверженность всем международным усилиям, которые ведут к мирному урегулированию палестино-израильского конфликта. В связи с этим мы поддерживаем такие инициативы, как «дорожная карта» «четверки», Мадридские принципы, Арабскую мирную инициативу и другие инициативы, которые представляют собой гарантии достижения справедливого и прочного мира, позволяющего обоим народам жить в пределах признанных и безопасных границ.

В заключение мы вновь заявляем о своей убежденности в том, что единственным долгосрочным решением вопроса об оккупации, от которой страдает палестинский народ, является урегулирование на основе создания двух государств, благодаря чему свободное, суверенное и независимое Палестинское государство, существующее в пределах признанных на международном уровне границ,

существовавших до 1967 года, со столицей в Восточном Иерусалиме, как это предусмотрено в соответствующих резолюциях Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, смогло бы наконец стать членом Организации Объединенных Наций.

**Г-н Меса-Куадра** (Перу) (говорит по-испански): Мы хотели бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этого заседания, а г-на Младенова за его важное выступление и самоотверженную работу.

Мы должны выразить нашу глубокую обеспокоенность в связи с описанной ситуацией, в свете продолжающегося ухудшения политической и гуманитарной обстановки, лежащих в основе палестинского вопроса, и возникающего ввиду этого серьезного риска для и без того весьма нестабильного региона и поддержания международного мира и безопасности. Мы с большой тревогой отмечаем сложную гуманитарную ситуацию в секторе Газа, которая усугубляется периодическими вспышками насилия и сокращением финансирования программ помощи. Очевидно, что такое положение вещей на руку тем, кто заинтересован в дальнейших насилии и экстремизме.

Мы обязаны и впредь осуждать случаи неизбирательных нападений на гражданское население и террористических нападений, совершаемых ХАМАС и другими радикальными палестинскими субъектами, равно как и непропорциональные израильские ответные меры и конфронтационную риторику властей обеих сторон, которая подпитывает продолжающуюся вражду. Мы вновь заявляем, что поселенческая деятельность, снос зданий и выселение, происходящие на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, подрывают возможность урегулирования на основе создания двух государств и являются неприкрытым нарушением норм международного права и резолюции 2334 (2016). Мы подчеркиваем необходимость того, чтобы израильские власти прекратили и обратили вспять эту практику, и мы с особой тревогой отмечаем политические и социальные последствия, которые может вызвать разрушение комплекса построек в поселении Хан-аль-Ахмар.

Налицо очевидная необходимость в политических жестах, которые создали бы атмосферу, благоприятную для разрядки, диалога и переговоров между сторонами при поддержке международного

18-44567 **29/31** 

сообщества и Совета. В этой связи мы принимаем к сведению информацию, представленную послом Соединенных Штатов о мирном плане, который готовит ее страна. Мы с нетерпением ждем дальнейших подробностей.

Считаем, что должны быть изучены все возможности для возобновления переговоров, направленных на достижение урегулирования на основе создания двух государств в пределах безопасных и международно признанных границ. В соответствии с этой целью мы подчеркиваем настоятельную необходимость облегчения гуманитарной ситуации в секторе Газа и развития процесса межпалестинского примирения. Что касается последнего аспекта, то мы хотели бы особо отметить прилагаемые Египтом усилия и важность того, чтобы Совет внимательно следил за ними, обеспечивая при этом необходимую поддержку.

В заключение я хотел бы отметить, как это уже сделали другие делегации, что мы по-прежнему ожидаем представления Генеральным секретарем письменного доклада о соблюдении резолюции 2334 (2016), который запросили 10 членов Совета, поскольку это позволит повысить транспарентность и обеспечить возможность более предметного обсуждения этого деликатного вопроса. Надеемся, что в последующие кварталы эта практика будет возобновлена.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Сейчас я сделаю заявление в качестве представителя Кот-д'Ивуара.

Наша делегация благодарит Специального координатора по ближневосточному мирному процессу г-на Николая Младенова за его выступление, посвященное последним событиям, касающимся ситуации в Палестине, а также за очередное напоминание Совету Безопасности о настоятельной необходимости мобилизовать усилия для решения вопросов мира и безопасности в регионе.

Кот-д'Ивуар обеспокоен положением на палестинских территориях, особенно в секторе Газа и на Западном берегу, где сохраняется высокая напряженность несмотря на значительные усилия международного сообщества по восстановлению мира и стабильности. Наша страна хотела бы вновь подтвердить свою неизменную позицию, согласно которой мы выступаем за мирное и согласованное

урегулирование конфликта на основе диалога между сторонами. Именно поэтому мы считаем, что, в соответствии с международным консенсусом статус Иерусалима должен быть определен по завершении мирных переговоров между израильтянами и палестинцами.

Кот-д'Ивуар ни при каких обстоятельствах не может согласиться с политикой расширения поселений и интенсивной перестройки, в результате которых жизнь множества палестинских семей оказалась полностью разрушена и которая угрожает помешать возобновлению настоятельно необходимого диалога в стремлении к установлению прочного мира в регионе. В этой связи мы призываем обеспечить строжайшее соблюдение положений резолюции 2334 (2016) и настоятельно призываем различные стороны проявлять сдержанность и воздерживаться от односторонних действий, которые могут окончательно подорвать шансы на мирное урегулирование конфликта.

Израильско-палестинский кризис сопровождается серьезным риском ухудшения социально-экономического положения и гуманитарных условий в этом регионе. Согласно многочисленным сообщениям учреждений Организации Объединенных Наций, уровень безработицы достиг 27 процентов, что является самым высоким показателем в мире. Кроме того, согласно этим же сообщениям, состояние здоровья палестинцев ухудшается, и значительная часть населения не имеет доступа к питьевой воде и электроэнергии, несмотря на существенную помощь, оказываемую некоторыми государствами региона, в частности Катаром. Учитывая серьезность ситуации, Кот-д'Ивуар вновь обращается к членам Совета с настоятельным призывом к всеобщей мобилизации усилий и коллективной ответственности в целях оказания значительной гуманитарной и финансовой помощи группам населения, находящимся в бедственном положении. В этой связи наша делегация обращается к Организации Объединенных Наций и международным партнерам с настоятельным призывом продолжать оказывать финансовую поддержку Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ. Такая поддержка позволит Агентству эффективно выполнять свою задачу по оказанию помощи более чем 5 миллионам беженцев, объем потребностей которых постоянно растет.

Окончание гуманитарного кризиса в значительной степени зависит от урегулирования политического и военного кризиса, который на протяжении уже нескольких десятилетий является причиной противостояния между палестинцами и израильтянами. Поэтому необходимо положить конец циклу смертоносного насилия и репрессий. В этой связи наша делегация призывает израильскую и палестинскую стороны к началу проведения новых мирных переговоров без предварительных условий в рамках добрых услуг Организации Объединенных Наций. С этой целью Совету следует поддержать все посреднические инициативы в интересах примирения между движениями ФАТХ и ХАМАС, что позволит Палестинской администрации восстановить полный контроль над палестинской территорией.

Наша страна приветствует и поощряет посреднические усилия, предпринимаемые египетскими властями под надзором Организации Объединенных Наций. Мы также заявляем о нашей неизменной поддержке решения, предусматривающего со-

существование двух государств, Израиля и Палестины, живущих бок о бок в условиях мира и безопасности, в соответствии с резолюцией 242 (1967). В этой связи я приветствую инициативу Соединенных Штатов по выработке мирного плана, ориентированного на повышение качества жизни людей на Ближнем Востоке. Я рад отметить, что этот план будет представлен в ближайшем будущем, и надеюсь, что благодаря его осуществлению удастся добиться желаемого воздействия на обстановку в регионе.

В заключение наша делегация призывает г-на Младенова продолжать прилагать постоянные усилия для поиска решения, согласованного путем переговоров.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих функций Председателя Совета.

Список ораторов исчерпан. Сейчас я приглашаю членов Совета на неофициальные консультации для дальнейшего обсуждения этого вопроса.

Заседание закрывается в 12 ч 25 мин.

18-44567 **31/31**